



**Опыт по пересмотру Стратегии по
сохранению и устойчивому использованию
биологического разнообразия
Республики Беларусь**
Минченко Наталья

Национальная стратегия

**по сохранению и устойчивому использованию
биологического разнообразия
на 2011-2020 годы**

Утверждена

Постановлением Совета Министров Республики
Беларусь

от 19 ноября 2010 г. N 1707

(по результатам

*10 Конференции сторон Конвенции о
биологическом разнообразии)*

Как все начиналось.....

Совместный проект

Европейского Союза и Программы развития ООН «Построение потенциала в области Стратегической экологической оценки и в области реализации природоохранных конвенций в Республике Беларусь»

Реализация совместного проекта
2009-2010 г.г.

ЭТАПЫ РАБОТЫ

- Создание рабочей группы
 - Проведение анализа действующей стратегии по сохранению биоразнообразия силами экспертов в рамках совместно проекта
 - Рассмотрение проведенного анализа на заседании рабочей группы, обсуждение достижений и недостигнутых результатов. Постановка задач перед экспертами по разработке новой стратегии
 - Рассмотрение проекта новой стратегии на расширенном заседании рабочей группы
 - Доработка с учетом высказанных замечаний
 - Согласование с заинтересованными государственными органами и организациями
 - Внесение в Совет Министров Республики Беларусь на утверждение
-

Организация работы

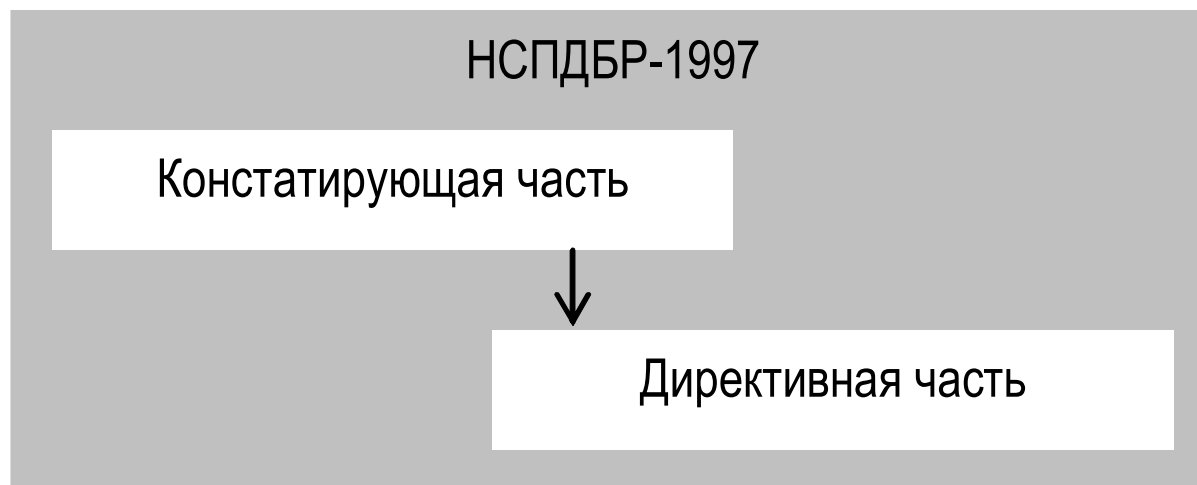
Приказом Минприроды была создана рабочая группа по разработке новой стратегии.

Руководил рабочей группой Зам.Министра. В состав рабочей группы входили представители Минприроды, Минлесхоза, Минсельхозпрода, Минспорта и туризма, МЧС, Минстройархитектуры, Минобразования, Госкомимущество, Минэкономики, Минфина, НАН Беларуси, Белгосуниверситета, общественных организаций.

Первая национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия (НСПДБР) Республики Беларусь (1997 год)

- одобрены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 июня 1997 г. №789;
 - первые стратегические природоохранные документы такого уровня в Беларуси, явились методологической инновацией;
 - аналогичные методические подходы в дальнейшем использовались для разработки других стратегий природоохранной направленности;
 - Национальная стратегия – бессрочно, Национальный план действий -- сроком на 5 лет (корректировки не проводились).
-

Структура НСПДБР-1997



Констатирующая часть – характеризует положение биоразнообразия на момент разработки;

Главы 1 – 4 Национальной стратегии

Директивная часть – определяет необходимые действия для достижения целевого состояния биоразнообразия;

Глава 5 Национальной стратегии + План действий

Задача анализа

– выявить сильные и слабые стороны, а также потенциал усовершенствования НСПДБР при разработке концепции его второй редакции

Анализ НСПДБР-1997: критерии оценки

1. Степень ориентированности на достижение трёх главных целей КБР, соответствие Стратегическому плану КБР, целям 2010 г., решениям Конференций сторон КБР и проч.;
2. Место НСПДБР в национальной системе стратегического планирования, связь с другими стратегическими документами: отраслевыми, территориальными и др. в духе статьи 6 КБР («интеграция»);
3. Общая практическая направленность и реалистичность документов, компактность и простота изложения;
4. Логичность построения директивной части – от наиболее глобальных целей – к локальным целям и задачам;
5. Место глобальной проблематики биоразнообразия в НСПДБР-1997;
6. Наличие определенных индикаторов выполнения, системы мониторинга (контроля), механизмов пересмотра и адаптации

Аналогичные критерии использовались для оценки мирового опыта разработки подобных документов.

Соответствие современному состоянию системы КБР: Стратегический план

Цель 3. НСПДБР и интеграция проблематики биоразнообразия в соответствующие отрасли служат эффективной основой реализации целей КБР

№	Содержание цели и задач	Положения НСПДБР-1997 для Беларуси	Степень соответствия
3.1	Каждая сторона располагает эффективными НСПДБР, являющимися основой для реализации трёх основных целей КБР и устанавливающими ясные национальные приоритеты	Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Беларусь, 1997	высокая
3.2	Проблематика БР интегрирована в соответствующие отраслевые и межотраслевые стратегии, программы и планы	разработка -Государственной программы оптимизации территориально-пространственной структуры природных комплексов; -схемы территориальной организации с обеспечением биоразнообразия; -экологической концепции развития лесного хозяйства, государственной программы оптимизации лесного покрова; -концепции экологической оптимизации водного хозяйства и мелиоративного строительства; -принципов и механизмов рекреационно-туристического использования ООПТ	высокая

Вывод: В целом, содержание первой редакции НСПДБР в значительной степени соответствует целям и задачам Стратегического плана, адресованным Сторонам КБР, что объясняется достаточно общим характером его положений.

Соответствие современному состоянию системы КБР: Решения СОР

Проблематика решений СОР	Степень отражения в НСПДБР-1997
Биоразнообразие водно-болотных угодий	Прямые указания
Глобальная инициатива по защите растений	Косвенно
Биоразнообразие городов	Не затрагивается
Доступ к генетическим ресурсам	Не затрагивается
Инвазивные виды	Прямые указания
Климат	Прямые указания
Биоразнообразие лесов	Прямые указания
Национальные доклады по КБР и «Глобальная перспектива в области биоразнообразия»	Прямые указания
«Оценка экосистем на пороге тысячелетия»	Не затрагивается
НСПДБР как таковые	Прямые указания
Образование и просвещение	Прямые указания
ОВОС и оценка последствий	Косвенно
Охраняемые районы (ООПТ)	Прямые указания
Интеграция соображений охраны и устойчивого использования биоразнообразия в отраслевые планы	Прямые указания
Сельское хозяйство и биоразнообразие	Прямые указания
Глобальная таксономическая инициатива	Не затрагивается
Традиционные знания	Не затрагивается
Туризм	Прямые указания
Финансирование	Прямые указания
Экосистемный подход	Прямые указания

Интеграция проблематики биоразнообразия в планирование

Достоинства НСПДБР

- 👉 Директивная часть в общем виде затрагивает практически все отрасли национальной экономики, связанные с биоразнообразием: территориальное планирование, лесное и сельское хозяйство, охоту и рыболовство, транспорт, туризм, промышленность и ТЭК
- 👉 Для некоторых отраслей есть прямые указания на необходимость разработки/корректировки отраслевых планов (лесное хозяйство, водное хозяйство и мелиорация, туризм)

Недостатки НСПДБР

- 👉 Для ряда ключевых отраслей, (сельское хозяйство, промышленность, транспорт), а также для важных аспектов природоохранной деятельности (ООПТ), такие указания отсутствуют
 - 👉 Кроме того, связь между НСПДБР и Национальной стратегией устойчивого развития (НСУР) также не отражена в явном виде
-

Общая практическая направленность документов

Достоинства:

- 👍 Директивная часть обособлена
- 👍 Указаны приоритетные источники финансирования мероприятий
- 👍 Документы достаточно компактны (43 стр.)

Недостатки:

- 👎 Не определены ответственные за разработку и реализацию мероприятий
 - 👎 Не определены сроки реализации мероприятий НПДБР
-

Международная проблематика

- ☞ отсутствие «внешней» активности;
- ☞ незначительный удельный вес глобальной проблематики в директивной части;
- ☞ недостаточное внимание к проблемам трансграничного сотрудничества в области охраны природы

Можно говорить о практически полном отсутствии международной проблематики биоразнообразия в НСПДБР-1997

Мониторинг, индикаторы, механизм актуализации и пересмотра

- 👉 отсутствие в документах указаний и ссылок на методологию мониторинга (контроля) их выполнения
 - 👉 отсутствие прописанного механизма актуализации
 - 👉 отсутствие системы национальных индикаторов биоразнообразия
 - 👉 отсутствие количественно измеримых результатов по ВСЕМ позициям Плана действий
-

Оценка успешности реализации

В отношении большинства направлений деятельности НСПДБР-1997 правомочно будет сделать заключение о их «частичной» реализации (пример):

Блок директивной части	Направления деятельности	Степень реализации
Развитие управления и экономического регулирования использования биоразнообразия	оптимизация институциональной структуры, направленная на устранение межведомственных противоречий	частично
	система мер по стимулированию природоохранной активности неправительственных организаций	не выполнено
	установление размера экологической ренты и законодательное закрепление её минимального норматива	частично
	разработка экономического механизма сохранения биоразнообразия и его институциональное оформление на национальном (инвестиционный Экобанк) и международном (надгосударственный фонд сохранения генофонда Земли) уровнях	не выполнено
	организация систем мониторинга и государственного кадастрового учёта ресурсов биоразнообразия	выполнено
	разработка ГИС состояния биоразнообразия на ООПТ и контрольной карты для Беларуси	частично

Общая оценка успешности реализации НСПДБР

В общей структуре директивных элементов НСПДБР оценки успешности выполнения распределились следующим образом:

- выполнены – 11 (14,5% от общего числа проанализированных);
- частично выполнены – 55 (71%);
- не выполнены 11 (14,5%).

В отношении основных причин невыполнения последних преобладают:

- межведомственные противоречия и недостаточная скоординированность;
 - отсутствие необходимых ресурсов (финансовых, инвестиционных, информационных);
 - отсутствие политической воли;
 - превалирование хозяйственных интересов над природоохранными.
-

Определение сильных и слабых сторон, а также потенциала совершенствования НСПДБР -1997

НСПДБР	Сильные стороны	Слабые стороны	Потенциал и направления улучшения
Индикаторы, мониторинг, актуализация	Ссылка о пересмотре Плана действий через 5 лет	Отсутствие системы национальных индикаторов БР; Отсутствие проработанных механизмов мониторинга БР вообще и успешности реализации НСПДБР в частности, а также механизмов актуализации документа с течением времени; «Бедность» директивной части документа на количественную информацию	Разработка системы национальных индикаторов БР с учётом международной системы и национальных приоритетов, обеспечение их количественной измеримости; Разработка механизма трансляции между международной и национальной системой индикаторов для определения их соответствия; Включение в структуру НСПДБР раздела, посвящённого индикаторам и мониторингу БР; Разработка механизма плановой актуализации НСПДБР и отражение её в тексте документа

Пересмотр мероприятий в плане действий НСПДБР 1997

- Выполненные мероприятия – исключить;
 - Частично выполненные – уточнить;
 - невыполненные – пересмотреть (уточнить или исключить)
-

Национальная стратегия

**по сохранению и устойчивому
использованию**

биологического разнообразия

на 2011-2020 годы

Утверждена

постановлением Совета Министров

Республики Беларусь

от 19 ноября 2010 г. № 1707

СТРУКТУРА НОВОЙ СТРАТЕГИИ

- Глава 1. Введение
 - Глава 2. Биологическое разнообразие Республики Беларусь
 - Глава 3. Государственное управление в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия
 - Глава 4. Основные проблемы в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия Республики Беларусь
 - Глава 5. Цели и основные направления стратегии
 - Глава 6. Ожидаемые результаты реализации стратегии
 - Глава 7. Механизм реализации стратегии
 - План действий по выполнению стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011-2020 годы
-

Основные направления стратегии

- Совершенствование правовых основ и экономических механизмов сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия
 - Обеспечение эффективной охраны биологического разнообразия и государственного регулирования использования его ресурсов
 - Развитие системы информационного и научного обеспечения сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, повышение уровня просвещения общественности, местных жителей, представителей государственных органов и иных организаций по вопросам сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия и обеспечение участия общественности, местных жителей в решении данных вопросов
 - Активизация международного сотрудничества в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия
-

План действий

Наименование мероприятий	Ответственные	Сроки (годы)
Совершенствование правовых основ и экономических механизмов сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия на 2011-2020 годы		
Разработка и утверждение методики стоимостной оценки экосистемных услуг и стоимостной ценности биологического разнообразия	Минприроды	2012-2013

Приведение национальной стратегии в соответствие с новым Стратегическим Планом по биоразнообразию

В 2011 году Республикой Беларусь было подано проектное предложение в ГЭФ (195 000\$)

«Updating National Biodiversity Strategy and Action Plan in line with CBD COP-10 Strategic Plan, Preparing 5th National Report and Reenforcing Clearing House Mechanism»

Работа с проектным предложением еще продолжается.....

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

