

Установление национальных целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия: общие положения и пример

David Duthie, Секретариат КБР
Станбул, Турция, октябрь 2011.



CBD



Для чего нужны целевые задачи?

Назначение целевых задач состоит в

- упрощении перехода от слов к делу;
- и от дел к измеримым результатам.

Целевые задачи содействуют этому благодаря:

- амбициозности характера и способности активизировать изменения;
- обеспечению ориентиров для деятельности;
- обеспечению более эффективного измерения результатов и представления отчетности о них;
- обеспечению четкого распространения сведений о состоянии биоразнообразия и тенденциях в этой области среди политиков и общественности;
- усилению таким образом подотчетности; и
- обеспечению возможности применения гибких управленческих мер реагирования.

Решение X/2 10-го совещания Конференции Сторон (КС)

КС в своем решении X/2 настоятельно призвала Стороны:

- **разработать национальные и региональные целевые задачи, «используя Стратегический план и целевые задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятые в Айти, как гибкую структуру, в соответствии с национальными приоритетами и возможностями» для внесения вклада в коллективные усилия по достижению глобальных целевых задач;**
- **включить целевые задачи в пересмотренные и обновленные национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ), принятые в качестве инструмента политики на самом высоком уровне;**
- **ко времени представления отчетности на 11-м совещании КС (2012 г.).**

Установление национальных целевых задач

Адаптация глобальной структуры к национальному уровню означает разработку целевых задач, содействующих достижению каждой из пяти целей Стратегического плана:

- A. Ведение борьбы с основными причинами утраты биоразнообразия путем включения тематики биоразнообразия в деятельность правительств и общества.
- B. Сокращение прямых нагрузок на биоразнообразие и стимулирование устойчивого использования.
- C. Улучшение состояния биоразнообразия путем охраны экосистем, видов и генетического разнообразия.
- D. Увеличение объема выгод для всех людей, обеспечиваемых биоразнообразием и экосистемными услугами.
- E. Повышение эффективности осуществления за счет общественного планирования, управления знаниями и создания потенциала.

Каждая из данных пяти целей актуальна для всех Сторон, и национальные комитеты, планирующие деятельность по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, должны изучить вопрос о разработке национальных целевых задач для каждой из этих целей.

Целевые задачи, принятые на айти-нагойском совещании

- X/1. Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод
- X/2. Стратегический план в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы и целевые задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятые в Айти
- X/3. Стратегия мобилизации ресурсов
- X/4. Глобальная перспектива в области биоразнообразия
- X/5. Осуществление Конвенции
- X/6. Биоразнообразии и искоренение бедности и развитие
- X/7. Цели, целевые задачи и соответствующие индикаторы
- X/8. Десятилетие биоразнообразия Организации Объединенных Наций – 2011-2020 годы
- X/9. Многолетняя программа работы
- X/10. Представление национальной отчетности
- X/11. Научно-политическое взаимодействие в области биоразнообразия, экосистемных услуг и благосостояния человека
- X/12. Пути и средства повышения эффективности ВОНТТК
- X/13. Новые и возникающие вопросы
- X/14. Отнесение решений к категории устаревших
- X/15. Механизм посредничества
- X/16. Передача технологии и технологическое сотрудничество
- X/17. Глобальная стратегия сохранения растений на 2011-2020 годы
- X/18. Установление связи, просвещение и повышение осведомленности общественности и Международный год биоразнообразия
- X/19. Учет гендерной проблематики
- X/20. Сотрудничество с другими конвенциями и инициативами
- X/21. Задействование деловых кругов
- X/22. План действий городов и местных органов власти
- X/23. Сотрудничество юг-юг
- X/24. Обзор руководящих указаний механизму финансирования
- X/25. Дополнительные руководящие указания механизму финансирования
- X/26. Оценка объема фондов, необходимых для осуществления Конвенции в период шестого пополнения Целевого фонда ГЭФ
- X/27. Четвертый обзор эффективности механизма финансирования
- X/28. Биоразнообразии внутренних вод
- X/29. Морское и прибрежное биоразнообразии
- X/30. Биоразнообразии горных районов
- X/31. Охраняемые районы
- X/32. Устойчивое использование биоразнообразия
- X/33. Биоразнообразии и изменение климата
- X/34. Биоразнообразии сельского хозяйства
- X/35. Биоразнообразии засушливых и субгумидных земель
- X/36. Биоразнообразии лесов
- X/37. Биотопливо и биоразнообразии
- X/38. Инвазивные чужеродные виды
- X/39. Глобальная таксономическая инициатива
- X/40. Механизмы стимулирования эффективного участия коренных и местных общин в работе Конвенции
- X/41. Элементы систем sui generis по охране традиционных знаний
- X/42. Кодекс этического поведения Тгаривейиери
- X/43. Многолетняя программа работы по осуществлению статьи 8 j) и соответствующих положений Конвенции
- X/44. Меры стимулирования
- X/45. Административное обеспечение Конвенции и бюджет программы работы на двухлетний период 2011-2012 годов
- X/46. Сроки и место проведения 11-го совещания Конференции Сторон
- X/47. Выражение благодарности правительству и народу Японии

Установление национальных целевых задач

Адаптация глобальных целей и целевых задач, установленных в Айти, к национальному уровню:

- **не означает** установления национальных целевых задач для всех 20 глобальных целевых задач – не все они будут актуальны для национальных обстоятельств;
- **означает**, что целевые задачи должны быть уместными для каждой страны и для ее конкретных условий (включая разное состояние здоровья биоразнообразия, различные нагрузки, оказываемые на биоразнообразие, режимы управления и социально-экономическое/финансовое положение);
- и в случае уже существующих национальных целевых задач первым шагом может быть их изучение с учетом 20 глобальных целевых задач.

Установление национальных целевых задач

Комплект национальных целей и целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия должен обладать следующими характеристиками:

- охватывать основные вопросы в сфере биоразнообразия страны
- учитывать три цели Конвенции (сохранение, устойчивое использование и совместное использование выгод) и пять целей Стратегического плана
- носить конкретный и измеримый характер (более конкретный, чем характер глобальных целевых задач)
- отличаться реалистичностью (надежность для планирования деятельности в сфере биоразнообразия)
- отличаться амбициозностью – выходить за рамки обычного хода деятельности; не ограничиваться существующими ресурсами
- быть тесно связанным с национальными стратегиями и планами действий по сохранению биоразнообразия
- быть связанным с целевыми задачами по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятыми в Айти
- разрабатываться с использованием процессов общественного участия и участия многих субъектов деятельности
- ограничиваться 5-10 целевыми задачами
- быть обусловленным сроками.

Национальные целевые задачи Австралии (1-5):

Национальные целевые задачи Австралии (1-5):

1. К 2015 году обеспечение увеличения на 25% числа австралийцев и государственных и частных организаций, участвующих в мероприятиях по сохранению биоразнообразия.
2. К 2015 году достижение 25-процентного расширения масштабов трудоустройства и участия коренных народов в сфере сохранения биоразнообразия.
3. К 2015 году увеличение вдвое объема смежных рынков экосистемных услуг.
4. К 2015 году достижение увеличения на 600 000 км² масштаба естественных мест обитания в стране, управляемых главным образом в целях сохранения биоразнообразия в наземной, водной и морской средах.
5. К 2015 году восстановлена 1000 км² фрагментированных ландшафтов и водных экосистем для улучшения экологической связности.

Национальные целевые задачи Австралии (1-5):

Национальные целевые задачи Австралии (1-5):

6. К 2015 году установлено и поддерживается четверо совместных связей в масштабе континента для улучшения экологической связности.
7. К 2015 году сокращение по крайней мере на 10% воздействия инвазивных видов на угрожаемые виды и экологические сообщества в наземной, водной и морской средах.
8. К 2015 году согласованные в национальном масштабе приоритеты использования науки и знаний для сохранения биоразнообразия служат ориентиром в научных исследованиях.
9. К 2015 году проведение во всех юрисдикциях обзора соответствующих законодательных актов, политик и программ для их максимального согласования со стратегией сохранения биоразнообразия Австралии.
10. К 2015 году учреждение национальной системы долгосрочного мониторинга биоразнообразия и представления отчетности.

Пример: целевая задача 11

Стратегическая цель С. Улучшение состояния биоразнообразия путем охраны экосистем, видов и генетического разнообразия.

«К 2020 году как минимум 17% районов суши и внутренних вод и 10 % прибрежных и морских районов, и в частности районов, имеющих особо важное значение для сохранения биоразнообразия и обеспечения экосистемных услуг, сохраняются за счет эффективного и справедливого управления, существования экологически репрезентативных и хорошо связанных между собой систем охраняемых районов и применения других природоохранных мер на порайонной основе и включения их в более широкие ландшафты суши и морские ландшафты».

Стратегическая цель С. Улучшение состояния биоразнообразия путем охраны экосистем, видов и генетического разнообразия

Целевая задача 11

- К 2020 году
- как минимум 17% районов суши и внутренних вод и 10 % прибрежных и морских районов,
- и в частности районов, имеющих особо важное значение для сохранения биоразнообразия и обеспечения экосистемных услуг,
- сохраняются за счет охраняемых районов и применения других природоохранных мер на порайонной основе
- за счет эффективного и справедливого управления,
- экологически репрезентативных и
- хорошо связанных между собой систем охраняемых районов, включенных в более широкие ландшафты суши и морские ландшафты.

Целевая задача 11

Примеры целевых задач по охраняемым районам на национальном уровне (до нагойского совещания)

- **Коста-Рика** - к 2012 году включение 1% исключительной экономической зоны (17% территориальных вод) в категории по задачам управления и его повышение до 2% к 2015 году ()
- **Канада** – Квебек обязался обеспечить охрану 12% своей территории к 2015 году
- **Бразилия** – по крайней мере 30% биома Амазонки и 10% других биомов, включая морские и прибрежные зоны, эффективно сохраняются в рамках Национальной системы природоохранных подразделений.

Целевая задача 11

Руководящие вопросы для установления национальных целевых задач:

- Каковая нынешняя площадь охраняемых наземных и морских районов - (1) общая и (2) по экорегиону?
- Какие районы, имеющие важное значение для сохранения биоразнообразия и обеспечения экосистемных услуг, не охвачены охраной в настоящее время?
- Насколько эффективны существующие охраняемые районы?
- Каковы возможности и препятствия на пути расширения площади охраняемых районов (в целом и по экорегиону) и как они могут влиять на выбор более высоких или низких показателей для национальных целевых задач в сравнении с показателями глобальной целевой задачи?
- Какие субъекты деятельности, включая коренные и местные общины, могут оказаться задетыми?
- Какие дополнительные ресурсы (финансовые, людские и технические) потребуются для выполнения устанавливаемой национальной целевой задачи?

Целевая задача 11

При определении мер и промежуточных целей следует руководствоваться программой работы КБР по охраняемым районам и решениями XI/18 и X/31:

- анализ экологических пробелов для выявления экологических репрезентативных районов (включая неохранные важнейшие места скопления птиц, ключевые районы для сохранения биоразнообразия и т.п.);
- организационное закрепление оценки эффективности управления;
- включение охраняемых районов в более широкие наземные и морские ландшафты для наглядной демонстрации включения тематики биоразнообразия в работу других секторов и в подходы с позиций экосистем по адаптации к изменению климата и ведущие к смягчению последствий за счет улавливания углерода;
- признание районов, сохраняемых коренными общинами, в том числе путем признания в национальных законодательных актах или другими эффективными средствами формального включения в национальные системы, и использование различных типов руководства;

Целевая задача 11

Для реализации целевой задачи требуется выполнение ряда условий:

Районы под охраной:

- должны расширяться;
- должны включать области, имеющие особо важное значение для биоразнообразия и экосистемных услуг;
- должны быть экологически репрезентативными;
- должны эффективно и справедливо управляться;
- должны быть хорошо связанными;
- могут включать различные категории статуса сохранности

Целевая задача 11

Возможные индикаторы:

- площадь охраняемых районов;
- накладывающиеся карты протяженности охраняемых районов с указанием видовой насыщенности;
- угрожаемые виды;
- районы, важные для сохранения биоразнообразия и т.п.;
- тенденции, касающиеся обилия ключевых/основных видов и т.п.;
- эффективность управления.

Ресурсы:

Новый веб-сайт программы работы по охраняемым районам: www.cbd.int/protected

Модули электронного обучения для программы работы по охраняемым районам: www.cbd.int/protected/e-learning/



CBD

www.cbd.int/sp/sp2010p

www.cbd.int/nbsap