



CBD



Конвенция о биологическом разнообразии

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/20/10/Add.1
15 February 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НАУЧНЫМ,
ТЕХНИЧЕСКИМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ
КОНСУЛЬТАЦИЯМ

Двадцатое совещание
Монреаль, Канада, 25-30 апреля 2016 года
Пункт 8 предварительной повестки дня*

ДАЛЬНЕЙШИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОЗМОЖНЫМ ИНДИКАТОРАМ И ВОЗМОЖНЫМ МЕХАНИЗМАМ ДЛЯ ОЦЕНКИ ВКЛАДА И ВОЗДЕЙСТВИЯ СВРОДЛ+ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ

Записка Исполнительного секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю продолжить разработку рекомендаций касательно возможных индикаторов для оценки вклада сокращения выбросов вследствие обезлесения и деградации лесов и роли сохранения лесов, устойчивого управления лесами и увеличения запасов лесного углерода в развивающихся странах (СВРОДЛ+) в достижение целей Конвенции и для оценки возможных механизмов мониторинга воздействия на биоразнообразие, которые оказывают эти мероприятия и другие подходы на экосистемной основе для разработки мер смягчения последствий изменения климата (пункт 18 решения XI/19).

2. Исполнительному секретарю также было поручено обобщить информацию об опыте, полезных выводах и передовых методах, связанных с вкладом мероприятий по СВРОДЛ+ в достижение целей Конвенции о биологическом разнообразии и Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы (решение XII/20, пункт 7e)). С этой целью Исполнительный секретарь предложил Сторонам и соответствующим организациям, через уведомление 2015-018, предоставить информацию согласно этим положениям. По состоянию на июнь 2015 года секретариат получил материалы от девяти Сторон и пяти организаций².

3. В настоящей записке представлены обновленные сведения о мероприятиях в рамках обсуждений СВРОДЛ+ в разделе II, а в разделе III рассмотрены варианты использования индикаторов и возможных механизмов мониторинга для оценки воздействия мер по СВРОДЛ+ на биоразнообразие. В разделе IV обобщена информация об опыте, полезных выводах и передовых методах, связанных с вкладом мероприятий по СВРОДЛ+ в достижение целей Конвенции о

* UNEP/CBD/SBSTTA/20/1/Rev.1.

¹ СВРОДЛ+ используется как аббревиатура фразы «сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и сохранение лесов, устойчивое управление лесами и увеличение запасов лесного углерода в развивающихся странах» в соответствии с пунктом 70 решения I/CP.16 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). Акроним СВРОДЛ+ применяется только для удобства, без каких-либо попыток предвосхитить текущие или будущие переговоры в рамках РКИКООН.

² См. подробности в разделе IV.

биологическом разнообразии и Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы, с выводами, изложенными в разделе V. Дополнительные подробности содержатся в информационном документе (UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/30). Проект рекомендаций содержится в документе UNEP/CBD/SBSTTA/20/10.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

4. Решение 1/CP.16 (пункт 70) Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) призывает Стороны принять смягчающие меры в лесном секторе за счет осуществления следующих мероприятий, общеизвестных под названием СВРОДЛ+: а) сокращение выбросов в результате обезлесения; б) сокращение выбросов в результате деградации лесов; в) сохранение запасов лесного углерода; г) устойчивое управление лесами; и е) увеличение запасов лесного углерода. Признавая социальные и экологические риски и выгоды, которые может подразумевать СВРОДЛ+, Стороны согласовали комплекс из семи социальных и природоохранных гарантий, получившие название "Канкунские гарантии", которые должны *"поощряться и поддерживаться"* при осуществлении мер по СВРОДЛ+³.

5. В пункте 71 того же решения развивающимся странам, планирующим принять меры по СВРОДЛ+, поручается разработать, среди прочего, национальную стратегию или план действий, национальный исходный уровень выбросов в лесах и (или) исходный уровень для лесов, надежную и прозрачную систему мониторинга лесов для контроля и отчетности в отношении мер по СВРОДЛ+ и систему представления информации о способах реализации и соблюдения Канкунских гарантий на протяжении всего периода реализации этих мероприятий (также она именуется системой для представления информации об учете и соблюдении гарантий).

6. Варшавский Формат⁴ также требует, чтобы страны представили сводку информации о том, как реализуются и соблюдаются все Канкунские гарантии на протяжении всего периода осуществления СВРОДЛ+. Это должно быть сделано до осуществления платежей по результатам работы. Сводки должны быть представлены с национальными сообщениями непосредственно через сетевую платформу СВРОДЛ РКИКООН на добровольной основе до начала осуществления мер по СВРОДЛ+.

7. На двадцать первой сессии Конференции Сторон РКИКООН в Париже СВРОДЛ+ был официально признан одним из путей, с помощью которого Стороны могут способствовать ограничению концентрации парниковых газов в атмосфере и достичь цели удержания глобального потепления в пределах 2°C и продолжения усилий по его ограничению до 1,5°C⁵. Было принято еще два решения, касающихся СВРОДЛ+. В первом решении говорится, что при *"представлении информации о способах реализации и соблюдения гарантий"* Сторонам *"настоятельно рекомендуется"* представить *"информацию о том, к какому мероприятию или мероприятиям относится информация о гарантиях"*, и что в своих сводках Стороны должны представить информацию о способе реализации и соблюдения *"каждой"* гарантии, в соответствии с национальными обстоятельствами⁶. В нем поясняется, что потенциальные риски и выгоды, охватываемые Канкунскими гарантиями е), в) и г), которые имеют особое значение для целей Конвенции о биологическом разнообразии, в идеале должны быть конкретно отражены в информационных сводках Сторон.

³ Пункт 70 решения 1/CP.16, Итоги работы Специальной рабочей группы по долгосрочному сотрудничеству в рамках Конвенции, UN Doc. FCCC/CP/2010/7/Add.1, 15 марта 2011 года.

⁴ Опираясь на ранее принятые решения, Варшавский Формат для СВРОДЛ-плюс состоит из решений 9/CP.19, 10/CP.19, 11/CP.19, 12/CP.19, 13/CP.19, 14/CP.19 и 15/CP.19.

⁵ Решение 1/CP.21 Принятие Парижского соглашения – FCCC/CP/2015/10/Add.1.

⁶ Решение 17/CP.21 Дальнейшее руководство по обеспечению прозрачности, последовательности, всеобъемлемости и эффективности при информировании о способах реализации и соблюдения всех гарантий [...] – FCCC/CP/2015/10/Add.3

8. В рамках второго решения Стороны РКИКООН подтвердили важность не связанных с углеродом выгод, которые могут быть получены в результате осуществления СВРОДЛ+, и признают, что "*Стороны, являющиеся развивающимися странами, добивающиеся поддержки для включения в [СВРОДЛ+]выгод, не связанных с углеродом, с целью способствовать долгосрочной устойчивости этих мероприятий, могут представить информацию, касающуюся, среди прочего, природы, масштаба и важности выгод, не связанных с углеродом*"⁷.

9. Действия по сохранению и приумножению лесов в качестве стоков парниковых газов отмечены в Парижском соглашении. В статье 5 Соглашения Сторонам предлагается "*внедрить и поддерживать существующую систему, как изложено в соответствующем руководстве и решениях, уже согласованных в рамках РКИКООН по мерам, связанным с СВРОДЛ-плюс; а также альтернативные политические подходы, такие как совместные подходы к мерам по смягчению последствий и адаптации в целях комплексного и устойчивого управления лесами*", а также подтверждается "*важность стимулирования, в соответствующих случаях, не связанных с углеродом выгод, относящихся к таким подходам*".

III. ВОЗМОЖНЫЕ ИНДИКАТОРЫ И МЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ ВКЛАДА МЕР ПО СВРОДЛ+ В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ КОНВЕНЦИИ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Существующие системы индикаторов

10. В целях проведения осуществимой и рентабельной оценки вклада СВРОДЛ+ в достижение целей Конвенции о биологическом разнообразии Стороны, возможно, пожелают воспользоваться существующими системами индикаторов и процессами, включая те, что были разработаны в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, а также Сторонами в процессе подготовки к СВРОДЛ+. Ниже представлены различные примеры.

Информация от процессов СВРОДЛ+

11. Несколько элементов Варшавского Формата для СВРОДЛ+ могут дать полезную информацию для оценки вклада СВРОДЛ+ в достижение целей Конвенции о биологическом разнообразии. Национальные стратегии или планы действий могут содержать информацию о характере и месте проведения мер по СВРОДЛ+, которые наряду с тенденциями в области индикаторов биоразнообразия могут позволить выявить положительное или отрицательное воздействие СВРОДЛ+ на национальные цели по сохранению биоразнообразия⁸.

12. Данные из национальных систем мониторинга лесов⁹, особенно четкие в пространственном отношении и отличающиеся от данных о других типах лесов, также можно объединить с географически четкими данными о состоянии биоразнообразия, чтобы определить, происходит ли сокращение утраты лесного покрова и деградации лесов, а также увеличение лесовосстановления в районах, играющих важную роль для биоразнообразия в национальном или глобальном масштабе. Кроме того, актуальными для такой оценки могут быть данные систем для представления информации об учете и соблюдении гарантий и данные, содержащиеся в информационных сводках Сторон о способах реализации и соблюдения гарантий, особенно в отношении гарантий с), d) и e). В руководстве РКИКООН указывается, что системы мониторинга и системы для представления информации об учете и соблюдении гарантий "строятся на

⁷ Решение 18/CP.21 Методологические вопросы, касающиеся не связанных с углеродом выгод, возникающих в результате осуществления мер по [СВРОДЛ-плюс] -FCCC/CP/2015/10/Add.3.

⁸ В случае наложения тенденций в области индикаторов биоразнообразия и мер по СВРОДЛ+ потребуются дополнительные оценки с целью определить, не являются ли эти тенденции следствием СВРОДЛ+.

⁹ В соответствии с решением РКИКООН 11/CP.19 национальные системы мониторинга лесов, упомянутые в пункте 71 решения 1/CP.16, должны предоставлять данные и информацию, характеризующиеся прозрачностью, постоянством во времени, пригодностью для измерения, позволяющие предоставлять отчетность и проверять антропогенные выбросы, связанные с лесами, по источникам и удалению стоками, по запасам лесного углерода и изменениям запасов лесного углерода и лесных районов, происходящим в результате осуществления мер по СВРОДЛ+, и строиться на существующих системах, будучи при этом гибкими и поддающимися совершенствованию.

существующих системах, насколько это целесообразно"¹⁰. Сюда могут относиться системы мониторинга хода осуществления национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) либо информация от других связанных с лесами процессов.

*Добровольные принципы национального мониторинга лесов*¹¹

13. Для удовлетворения потребностей в мониторинге лесов Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) уже много лет оказывает поддержку странам в проектировании и проведении национальной инвентаризации лесов и внедрении информационных систем. На 21-ом совещании Комитета по лесному хозяйству страны-члены ФАО рекомендовали организации продолжить поддержку усилий стран по укреплению национальных систем информации о лесах. Комитет по лесному хозяйству поручил ФАО *"работать в тесном сотрудничестве со странами-членами и соответствующими организациями, подготовить набор добровольных руководящих принципов национального мониторинга лесов, учитывающего требования к отчетности по СВРОДЛ+ и соответствующего принципам и целям Документа по лесам"*¹². Целью добровольных руководящих принципов является обобщение принципов передовой практики, руководящих принципов и отобранных методологий и инструментов, а также отражение общей структуры и набора инструментов поддержки принятия решений для планирования и внедрения многоцелевой системы национального мониторинга лесов.

14. Добровольные руководящие принципы разделены на три основных раздела, при этом в разделах I и II приводится предыстория и четырнадцать принципов¹³. Некоторые из этих принципов относятся к биоразнообразию и требуют дополнительного обсуждения о возможных методах наблюдения и оценки для обеспечения того, чтобы признаки отношения к целям Конвенции о биологическом разнообразии и Канкунских гарантий, такие как *"биоразнообразие лесов"* и *"естественность лесов"*, рассматривались как основные потребности в данных, общие для нескольких заинтересованных субъектов деятельности.

15. Поскольку маловероятно, что национальные инвентаризации будут проводиться с достаточной периодичностью, обеспечивающей обнаружение потенциальных воздействий СВРОДЛ+ на биоразнообразии, она может быть нацелена на изучение комбинированного использования источников дистанционного зондирования, обеспечивающих более оперативное и эффективное с точки зрения затрат получение обширной информации об изменениях лесного покрова¹⁴. Кроме того, учитывая многоцелевой характер этих систем мониторинга, важно понимать, каким образом информация и знания, вырабатываемые этими системами, будут снабжать данными и поддерживать проведение мониторинга и оценки национальных и международных целевых задач, связанных с лесами, таких как целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти. Это потребует межотраслевой

¹⁰ Решение 11/СР.19 РКИКООН; решение 12/СР.17 FCCC/СР/2011/9/Add.2 РКИКООН

¹¹ Национальный мониторинг лесов определяется как всесторонний процесс, включающий в себя сбор, анализ и распространение связанных с лесами данных и регулярное извлечение информации и знаний, позволяя проводить мониторинг изменений с течением времени, и сосредоточенный на данных и информации национального уровня о лесах и деревьях за пределами лесов, их состоянии, ценности и сферах применения. Получаемая соответствующая, своевременная и надежная информация служит опорой для принятия решений, связанных с лесами, на национальном и субнациональном уровнях.

¹² ФАО. 2012 г. Доклад Комитета по лесному хозяйству. 21-я сессия: COFO 2012/REP пункт 50, страница 7. Рим, Италия. Размещено по адресу <http://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-49-en.pdf>

¹³ Эти 14 принципов включают в себя следующее: сопричастность и ответственность стран; правовая основа; потребности национального мониторинга лесов – ландшафтный вид; национальный мониторинг лесов должен быть институционализирован; должны быть учтены исследовательская инфраструктура и создание потенциала; необходимо, чтобы это был процесс совместной дискуссии среди национальных субъектов деятельности относительно объема и целей мониторинга лесов; национальный мониторинг лесов должен отвечать информационным потребностям национального уровня; необходимо наличие интеграции и совместности с существующими информационными источниками; гибкий подход с целью интеграции возникающих вопросов и возможности проведения периодических ревизий; национальный мониторинг лесов должен следовать многоцелевому подходу; должна быть учтена осуществимость, включая рентабельность; при этом должна быть включена четко определенная политика обмена данными и информацией; достоверность за счет прозрачности и качества; стимулирование сотрудничества на международном уровне.

¹⁴ Кроме того, тогда как инвентаризации лесов может быть достаточно для предоставления отчетности по изменениям лесных площадей и запасов углерода, опыт Бразилии показывает, что основанный на дистанционном зондировании, проводимый с высокой частотой мониторинг изменений лесного покрова может быть вспомогательным инструментом для осуществления мер по СВРОДЛ+, связанных с реализацией лесного законодательства.

координации и взаимодействия и может способствовать осуществимости и рентабельности усилий по национальному мониторингу лесов. Последнее особенно важно, если в ходе разработки системы мониторинга удастся интегрировать задачи различных повесток дня по лесной политике (климат, биоразнообразию, лесное хозяйство) и организовать соответствующее софинансирование.

16. Раздел III добровольных руководящих принципов, содержащий подробное руководство и технические рекомендации по конкретным темам, в настоящее время проходит окончательную доработку в ФАО в сотрудничестве с международными экспертами. Потенциал использования руководящих принципов для оценки воздействий и вкладов мер по СВРОДЛ+ в аспекты биоразнообразия лесов потребует дальнейшего изучения.

Глобальная оценка лесных ресурсов

17. Глобальные оценки лесных ресурсов ФАО обычно проводятся каждые пять лет с целью обеспечения последовательного подхода к описанию мировых лесов и характера их изменений. Оценки основываются в первую очередь на страновых докладах, подготовленных национальными корреспондентами. Эти данные часто дополняются глобальной информацией дистанционного зондирования и могут выводиться странами самостоятельно с помощью дистанционных датчиков.

18. Страны представляют информацию по ряду переменных, определенных в решении 11/СР.19 РККООН, включая изменение лесных площадей и запасы лесного углерода. Страны также представляют информацию о лесных площадях в пределах охраняемых районов и о лесных площадях, предназначенных для сохранения биоразнообразия. Вышеупомянутые добровольные руководящие принципы строятся на опыте и уроках, извлеченных из Глобальных оценок лесных ресурсов.

19. Однако информация, направляемая в ФАО, собирается на национальном уровне и не делает различий для лесных площадей, на которых осуществляются меры по СВРОДЛ+, и любых других лесных угодий. Кроме того, связанная с биоразнообразием информация в Оценках лесных ресурсов не позволяет оценить, как реализуются и соблюдаются связанные с биоразнообразием Канкунские гарантии в ходе осуществления мер по СВРОДЛ+.

Региональные процессы по разработке критериев и индикаторов для устойчивого управления лесами

20. Критерии и индикаторы могут быть полезными инструментами для определения, оценки и мониторинга периодического прогресса устойчивого управления лесами в конкретной стране или в определенной лесной зоне за определенный период времени. Они позволяют измерять и контролировать состояние и изменения лесов с помощью количественных, качественных и описательных терминов, отражающих ценности леса с точки зрения тех, кто определяет каждый критерий¹⁵.

21. Региональные процессы и руководящие принципы¹⁶ для устойчивого управления лесами, такие как процесс Международной организации по тропической древесине (МОТД), Монреальский процесс и Министерская конференция по защите лесов в Европе, создали региональные и (или) скоординированные национальные механизмы отчетности о состоянии и прогрессе на пути к устойчивому управлению лесами, на основе критериев и индикаторов. Поскольку большинство национальных и используемых лесохозяйственными частями наборов критериев и индикаторов включают в себя ряд количественных индикаторов, имеющих значение для учета лесного углерода (например, зона и тип леса, запас древостоя, возрастная структура, ежегодный вынос, ежегодные лесозаготовки и запасы, накопление и потоки лесного углерода), они могут служить полезным справочным материалом для оценки лесных элементов целевых

¹⁵ ФАО. 2008 г. <http://www.fao.org/forestry/ci@45047/en/>

¹⁶ Имеется ряд руководящих принципов, содействующих Сторонам в осуществлении устойчивого управления лесами, такие как Руководящие принципы МОТД по устойчивому управлению тропическими лесами, и другие, разработанные процессами МОТД, Монреальским процессом и Министерской конференцией по защите лесов в Европе, которые являются тремя из девяти процессов по разработке критериев и индикаторов для лесов.

задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, в контексте СВРОДЛ+, особенно в отношении деятельности по устойчивому управлению лесами.

22. В материалах Сторон упоминаются, в частности, индикаторы, разработанные в рамках Монреальского процесса, которые могут быть актуальными для оценки вклада мер по СВРОДЛ+ для достижения целей Конвенции о биологическом разнообразии. Были также особо отмечены преимущества скоординированных региональных усилий по разработке критериев и индикаторов для мониторинга лесов.

23. Однако по-прежнему сохраняются проблемы в плане полного обеспечения устойчивого управления лесами, на уровне лесохозяйственных частей и стран, а также в плане измерения воздействия с течением времени, а не самого процесса, с целью обеспечения всесторонней оценки вклада этой возможной формы осуществления СВРОДЛ+ в сохранение биоразнообразия. Более подробные сведения о существующих системах индикаторов, которые могут помочь в оценке вклада СВРОДЛ+ в достижение целей Конвенции, представлены в информационной записке (UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/30).

Программы сертификации лесов

24. Сертификация лесов является еще одним инструментом, который может помочь странам и частным компаниям оценить степень состояния и сохранности биологического разнообразия в рамках мер по СВРОДЛ+ в целях устойчивого управления лесами. Поскольку эти схемы касаются исключительно уровня лесохозяйственной части, они играют важную роль в установлении операционных стандартов для оценки управления лесами в сопоставлении с отраслевыми нормами. Сертификация может служить стимулом к приведению лесов в состояние, близкое к их естественному растительному потенциалу, например, за счет создания условий для увеличения разнообразия деревьев и стимулирования смешанного древостоя, усиления защиты угрожаемых видов и сокращения использования химических препаратов в управлении лесами.

25. С течением времени в ответ на потребности рынка в устойчиво и законно производимых продуктах произошло расширение программ сертификации. Хотя тенденции указывают на ожидаемое повышение уровня сертификации в будущем, ее значение для измерения воздействия и вклада СВРОДЛ+ в биоразнообразии в целом может быть низким, поскольку большинство тропических лесохозяйственных предприятий и лесов остаются несертифицированными в силу высокой стоимости сертификации. Необходимость в надежных операционных и управленческих стандартах, а также структурах и системах управления, обеспечивающих применение таких стандартов, может накладывать дополнительные ограничения с точки зрения издержек.

Индикаторы для Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы

26. Собранные данные по индикаторам, предлагаемые в документе UNEP/CBD/SBSTTA/20/13, могут быть актуальны ввиду того, что их можно разбить по позициям, чтобы получить данные национального уровня. Обновленный перечень индикаторов для Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия предполагает рассмотрение вопроса о том, поддаются ли эти индикаторы разукрупнению, что могло бы помочь странам определить их возможную актуальность для использования в национальном масштабе, как для целей СВРОДЛ+, так и биоразнообразия.

27. Исполнительным секретарем было подготовлено представленное в информационной записке (UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/30) описание того, как некоторые из индикаторов для Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, при их разбивке на национальном уровне, могут а) помочь определить положительный вклад или отрицательное воздействие СВРОДЛ+ на биоразнообразии, б) способствовать удовлетворению потребностей в информации о гарантиях СВРОДЛ+ и, наоборот, в) показать, как информация о процессе СВРОДЛ+, проводимом в странах, может потенциально служить источником данных для того или иного индикатора целевой задачи по сохранению и устойчивому использованию

биоразнообразия, принятой в Айти. Это описание не является исчерпывающим и предназначено для иллюстрирования потенциальных связей между данными, собранными в ходе осуществления процессов СВРОДЛ+ и национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия стран (НСПДСБ).

28. В более общем смысле, Всемирный центр мониторинга окружающей среды Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ВЦМООС-ЮНЕП) и широкий круг партнеров, в рамках Партнерства по индикаторам биоразнообразия и Форума по НСПДСБ, оказывают ряду стран поддержку в разработке национально приемлемых индикаторов для оценки реализации прогресса в осуществлении целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти¹⁷.

Другие индикаторы и процессы мониторинга

29. Глобальная лесная вахта является интерактивной интернет-системой мониторинга и предупреждения, использующей ряд средств дистанционного зондирования и другие источники пространственных данных для получения информации о состоянии лесных ландшафтов по всему миру, в том числе предупреждения в режиме, близком к реальному времени, с указанием мест возможной недавней утраты лесного покрова. Глобальная лесная вахта – это бесплатный ресурс, доступ к которому возможен через простой веб-интерфейс, и там можно получить ряд массивов пространственных данных, связанных с лесами. Пользователи также могут создавать собственные карты, анализировать тенденции по лесам, подписываться на предупреждения или скачивать данные по любому конкретному району или всему миру.

30. На карты могут быть наложены различные слои с информацией о биоразнообразии, касающейся утраты и возобновления лесов, такие как местоположение охраняемых районов, горячие точки биоразнообразия, районы обитания эндемических птиц, участки Альянса за нулевое исчезновение и ландшафты территорий сохранения тигров. В сочетании с информацией о характере и месте реализации мер по СВРОДЛ+ этот инструмент может помочь быстро оценить вклад СВРОДЛ+ в замедление утраты мест обитания в охраняемых районах и районах, имеющих важное значение для биоразнообразия, либо в восстановление лесного покрова в этих районах. В частности, данные дистанционного зондирования могут дополнять национальные системы мониторинга лесов за счет проведения регулярных всеобъемлющих проверок с высокой частотой измерения при относительно низких затратах. Это также могло бы позволить оперативно обнаруживать потенциальные воздействия, обеспечивая реагирование адаптивного управления на меры по СВРОДЛ+.

31. Коренные народы и местные общины могут быть эффективными участниками мониторинга тенденций в области биоразнообразия, воздействия и вклада мер по СВРОДЛ+. Получаемая на местах информация об общинах, проживающих в лесах, правах собственности и пользования лесами имеют первостепенное значение для определения эффективности Канкунских гарантий, особенно с) и d). Веб-сайт Forest COMPASS¹⁸, например, содержит подборку тематических исследований, ресурсов и анализа мониторинга лесов на общинной основе в тропических странах и позволяет понять, почему собираемые общинами данные так важны для обеспечения более эффективных, результативных и справедливых лесных инициатив, в том числе проводимых в рамках международных программ, таких как КБР, РКИКООН, СВРОДЛ+ и План действий по правоприменению, управлению и торговле в лесном секторе Европейского союза (FLEGT). Информация, получаемая в ходе мониторинга с помощью этих средств, может быть дополнена данными, предоставляемыми Сторонами в их национальных докладах Конвенции о биологическом разнообразии о выполнении целевой задачи 18, принятой в Айти.

32. Однако подходы по совместному мониторингу требуют применения надежных процессов управления, обучения и достаточного времени для обеспечения того, чтобы проект был

¹⁷ См. <http://www.bipindicators.net/nationalindicatordevelopment>

¹⁸ <http://forestcompass.org/case-studies>

надлежащим образом спланирован, внедрен и скоординирован в сотрудничестве с самими общинами. Это имеет критическое значение для того, чтобы дать им возможность участвовать в решении вопросов о том, какого типа информацию следует собирать и как сообщать о ней. Чтобы такой подход мог считаться достоверным, большое значение имеет проведение обучения по различным методам проверки наземных данных и обеспечение членов общин оборудованием для проверки данных дистанционного зондирования и другими ресурсами.

33. В числе других свободно доступных инструментов, которые могли бы содействовать в проведении оценок вклада процессов СВРОДЛ+ в биоразнообразии, – Руководящие принципы добровольного предварительного и обоснованного согласия, разработанные Всемирным фондом дикой природы¹⁹, Руководящие принципы, разработанные Программой ООН-СВРОДЛ²⁰, Набор инструментальных средств множественных выгод²¹, разработанный Всемирным центром мониторинга охраны окружающей среды ЮНЕП (ЮНЕП-ВЦМООС), а также Сборник материалов по мониторингу биоразнообразия в рамках СВРОДЛ-плюс²², подготовленный Зоологическим обществом Лондона (ZSL) и Германским агентством по международному сотрудничеству (GIZ). Для инициатив в масштабе проектов Руководство по оценке воздействия на общество и биоразнообразии (SBIA) для проектов СВРОДЛ-плюс содержит полезные рекомендации, которые также актуальны в национальном масштабе²³. Техническая серия № 59 КБР: СВРОДЛ-плюс и биоразнообразии²⁴, а также Техническая серия КБР 72: Обзор земной поверхности для целей мониторинга биоразнообразия: В обзоре современных подходов и будущих возможностей для отслеживания прогресса в решении целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти²⁵, также содержится информация, полезная для процессов мониторинга СВРОДЛ+.

34. Программа ООН-СВРОДЛ также разработала ряд продуктов и инструментов в области знаний^{26 27}, которыми страны могут пользоваться при разработке своих подходов к гарантиям СВРОДЛ+, включая общий страновой подход²⁸, в котором изложены основные шаги, которые страны, возможно, пожелают рассмотреть при выборе средств выполнения требований РКИКООН по гарантиям.

35. Записка Исполнительного секретаря, подготовленная к шестнадцатому совещанию Вспомогательного органа (UNEP/CBD/SBSTTA/16/8), также содержит общие рекомендации о возможных индикаторах и потенциальных механизмах для оценки воздействия мер по СВРОДЛ+ на биоразнообразие. Кроме того, на своем восемнадцатом совещании Вспомогательный орган рассмотрел доклад о разрабатываемых вопросах, касающихся биоразнообразия и изменения климата (UNEP/CBD/SBSTTA/18/13), в котором определен ряд процедурных элементов, инструментов и мер поддержки применения гарантий СВРОДЛ+, связанных с биоразнообразием, а также элементов, которые могли бы способствовать осуществлению социальных гарантий для коренных народов и местных общин. Примеры мероприятий СВРОДЛ+ и того, как они могут быть спроектированы, чтобы способствовать выполнению связанных с лесами целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, можно найти в информационной записке (UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/30).

¹⁹ http://awsassets.panda.org/downloads/fpic_working_paper_01_10_14_small.pdf.

²⁰ http://www.un-redd.org/Launch_of_FPIC_Guidelines/tabid/105976/

²¹ Набор инструментальных средств множественных выгод разработан для анализа множественных выгод в рамках СВРОДЛ+ и позволяет получить информацию о пространственном отношении между углеродом и другими экосистемными услугами. См. http://www.unredd.net/index.php?option=com_content&view=article&id=2289&Itemid=802

²² http://www.zsl.org/sites/default/files/media/2014-10/ZSL_GIZ_REDD_Sourcebook_2014_0.pdf

²³ http://www.forest-trends.org/publication_details.php?publicationID=2998

²⁴ <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-59-en.pdf>

²⁵ <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-72-en.pdf>

²⁶ http://www.un-redd.org/multiple_benefits/sepc_bert/tabid/991/default.aspx

²⁷ Серия 1 технических ресурсов Программы ООН-СВРОДЛ – Практические соображения по проектированию системы для представления информации об учете и соблюдении гарантий СВРОДЛ-плюс, доступные на сайте <http://bit.ly/1KGkbNQ>

²⁸ См. Приложение III к документу о технических ресурсах № 2 – Страновые подходы к гарантиям СВРОДЛ-плюс: глобальный обзор первоначального опыта и приобретаемых уроков <http://bit.ly/1ZYhuZO>

IV. ОПЫТ, ПОЛЕЗНЫЕ ВЫВОДЫ И ПЕРЕДОВЫЕ МЕТОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВКЛАДОМ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СВРОДЛ+ В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ КОНВЕНЦИИ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ НА 2011-2020 ГОДЫ

A. Краткий обзор информации, содержащейся в представленных материалах

36. Посредством уведомления 2015-018 от 17 февраля 2015 года Исполнительный секретарь предложил Сторонам, другим правительствам и соответствующим организациям представить мнения, касающиеся, среди прочего, возможных индикаторов для оценки вклада СВРОДЛ+ в достижение целей Конвенции о биологическом разнообразии и потенциальных механизмов мониторинга воздействия на биоразнообразие, которое оказывают эти действия и другие подходы на экосистемной основе, для разработки мер смягчения последствий изменения климата. В ответ были получены материалы от девяти Сторон (Австралия, Бельгия, Индия, Канада, Мексика, Швейцария, Эквадор, Япония и Европейский союз)²⁹ и пяти организаций (ЮНЕП, Всемирный фонд дикой природы, Индийский Совет по образованию и исследованиям леса, Международный центр коренных народов по политическим исследованиям и обучению "Тебтебба" и INTACT).

37. В материалах особый акцент был сделан на компромиссах между индикаторами, фиксирующими наиболее важную информацию для СВРОДЛ+, и тем, что реально можно измерить, причем большинство мнений указывают на то, что при выборе индикаторов следует сосредоточиться на типе необходимого механизма мониторинга и на индикаторах, представляющих наибольшую практическую пользу, с учетом существующих источников информации и экспертных знаний.

38. Некоторыми было отмечено, что индикаторы, связанные с биоразнообразием, могут оказаться полезными в обнаружении положительных или отрицательных тенденций в отношении определенных связанных с биоразнообразием свойств, которые может затронуть СВРОДЛ+, но что такие индикаторы не установят причинную зависимость между тенденцией и деятельностью в рамках СВРОДЛ+. Для того чтобы установить связь между политикой и мерами, осуществляемыми в рамках СВРОДЛ+, и конкретным – положительным или отрицательным – воздействием на биоразнообразие, необходимо изучить несколько источников. Конкретные индикаторы, созданные на основе нескольких существующих механизмов, независимо друг от друга предложили ЮНЕП и ВФП, они изложены в информационной записке (UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/30).

39. Также были отмечены источники вторичных данных, в том числе глобальные наборы данных и свободно доступные в Интернете перечни данных. Например, создание районов с высокой природоохранной ценностью (ВПЦ) может помочь в выявлении и мониторинге критически важных экологических и общественных ценностей в производственных ландшафтах, дать информацию о воздействии и (или) вкладе в биоразнообразие основных схем сертификации устойчивости, таких как Совет управляющих лесным хозяйством (СУЛХ). Дополнительные источники второстепенной информации приведены в информационной записке (UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/30).

40. В некоторых материалах подчеркивались трудности, с которыми сопряжен переход от индикаторов к практическим механизмам мониторинга в условиях ограниченности потенциала и доступных ресурсов. Была предложена модель многоуровневого подхода, позволяющая преодолеть такие трудности. В информационной записке (UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/30) представлены более подробные сведения о подходе такого типа, в соответствии со структурой для

²⁹ Мнения, представленные Германией и Италией, содержатся в материале Европейского Союза.

включения вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в национальные программы по СВРОДЛ-плюс, представленной в UNEP/CBD/SBSTTA/16/INF/22³⁰.

В. Примеры стран

41. При наличии лишь ограниченного числа примеров крупномасштабного осуществления СВРОДЛ-плюс на местах трудно оценить вклад СВРОДЛ+ в достижение целей Конвенции о биологическом разнообразии. Однако успех Бразилии в снижении темпов обезлесения в последние годы свидетельствует о положительном воздействии на осуществление целей Конвенции о биологическом разнообразии в контексте цели СВРОДЛ по "сокращению выбросов в результате обезлесения".

42. С 2005 года Бразилия осуществила План действий по профилактике и борьбе с обезлесением в Амазонии (в португальском сокращении – PPCDAm), который состоит из ряда мер государственной политики в различных секторах, включая создание новых охраняемых районов, что позволило на 80% сократить объемы обезлесения в Амазонии по сравнению с уровнем 2004 года³¹. За счет создания Амазонского фонда Бразилия также собирает ресурсы для финансирования лесозащитных инициатив, в том числе посредством платежей, основанных на результатах, за снижение выбросов благодаря предотвращению обезлесения. Главной целью Амазонского фонда является обеспечение поддержки проектов по предотвращению, мониторингу и борьбе с обезлесением, а также по сохранению и устойчивому использованию лесов в Амазонском биоме. Мероприятия, связанные с сохранением и устойчивым использованием биоразнообразия, дают право на получение финансирования. Таким образом, помимо взаимодействия между мероприятиями по сокращению обезлесения и деградации лесов, и целевыми задачами 5 и 11, капитализация и компенсация Фонда, посредством которых основанные на результатах платежи за СВРОДЛ+ реинвестируются в мероприятия по сохранению биоразнообразия и содействию устойчивому использованию его компонентов, служат еще одним примером того, как СВРОДЛ+ может способствовать осуществлению целевой задачи 20 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти.

43. Развивающиеся страны, принимающие участие в СВРОДЛ+, находятся на разных этапах подготовки своих систем для представления информации об учете и соблюдении гарантий³². Текущий прогресс свидетельствует о том, что некоторые из них находятся в процессе разработки индикаторов для измерения экологического и социального воздействия СВРОДЛ+, в том числе на биоразнообразии. Хотя это не является обязательным требованием, несколько разрабатываемых систем для представления информации об учете и соблюдении гарантий структурированы вокруг принципов, критериев и индикаторов.

44. Как альтернативный вариант, индикаторы можно было бы использовать более простым способом, а именно, для содействия в организации и представлении количественной или качественной информации о гарантиях в прозрачной и последовательной форме. В соответствии с руководящими указаниями РККОООН³³ о том, что системы для представления информации об учете и соблюдении гарантий должны "строиться на существующих системах, сообразно обстоятельствам", в практических конструктивных соображениях, предложенных Программой ООН-СВРОДЛ, указывается, что индикаторы гарантий могут основываться на соответствующих ранее существовавших индикаторах, связанных с существующими системами и источниками информации, с тем чтобы избежать дополнительных расходов³⁴. Разработка системы для

³⁰ По материалам Gardner, T. et al. A framework for integrating biodiversity concerns into national REDD-plus programmes (Структура для включения интересов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в национальные программы реализации СВРОДЛ+). Biol. Conserv. <http://dx.doi.org/10.1016/j.biocon.2011.11.018>

³¹ Веб-сайт Министерства охраны окружающей среды Бразилии (ММА) – <http://redd.mma.gov.br/> и Амазонского фонда – <http://www.amazonfund.gov.br/>

³² Серия 2 технических ресурсов Программы ООН-СВРОДЛ: Страновые подходы к гарантиям СВРОДЛ-плюс: Глобальный обзор первоначального опыта и приобретаемых уроков. Размещено по адресу: <http://bit.ly/1ZYhuZO>

³³ Решение 12/СР.17 FCCC/СР/2011/9/Add.2 РККОООН

³⁴ Серия 1 технических ресурсов ООН-СВРОДЛ: системы для представления информации об учете и соблюдении гарантий СВРОДЛ-плюс: Практические конструктивные соображения

представления информации об учете и соблюдении гарантий в Малайзии иллюстрирует использование ранее существовавших индикаторов и потенциала для включения индикаторов, связанных с их НСПДСБ.

45. В Малайзии подход к проектированию информации в рамках системы для представления информации об учете и соблюдении гарантий предусматривает наличие трех основных компонентов: а) повествовательное описание для каждой Канкунской гарантии в соответствии с национальными обстоятельствами; б) прогресс в сопоставлении с системой принципов, критериев и индикаторов (ПКИ) на основе существующей в Малайзии системы сертификации лесов (МССЛ), для субнациональной информации о процессах и результатах экологических и социальных гарантий, наряду с информацией национального уровня об осуществлении политики; с) отзывы общественности для увеличения прозрачности. Кроме того, были предприняты усилия по включению соответствующих целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, из Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы в структуру информации о гарантиях, посредством периодических обзоров ПКИ, а также участия гражданского общества и субъектов деятельности. Ожидается, что в 2017 году ПКИ существующей системы сертификации будут пересмотрены для приведения их в соответствие с требованиями СВРОДЛ+³⁵.

46. Что касается взаимодействий в предоставлении информации по биоразнообразию и целям СВРОДЛ+, в информационной сводке Бразилии приведен еще один пример того, как реализация и соблюдение Канкунских гарантий может иметь значение для предоставления отчетности о прогрессе в выполнении принятых в Айти целевых задач 5 и 11 Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Такие данные могли бы стать элементом индикатора, предложенного в документе UNEP/CBD/SBSTTA/16/8, *"тенденции, касающиеся площади лесов на территории охраняемых районов"*.

47. В своей информационной сводке Бразилия представила описательную оценку способов реализации и соблюдения каждой Канкунской гарантии в ходе осуществления действий по сокращению выбросов в результате обезлесения в Амазонском биоме с 2006 по 2010 год. Относительно гарантии е), описательная оценка связывает эффективность такой гарантии с прогрессом в осуществлении мер национальной политики по выполнению целей Конвенции о биологическом разнообразии. Кроме того, в ней представлены данные, свидетельствующие о том, что в ходе осуществления Плана действий по профилактике и борьбе с обезлесением в Амазонии было создано 50 миллионов гектаров охраняемых районов. Также в сводке говорится о том, судя по тенденции, наблюдаемой в Амазонском биоме, объемы обезлесения в охраняемых районах было в значительной степени сокращены³⁶.

48. Обмен информацией может происходить в двустороннем порядке: от учреждений СВРОДЛ+ к учреждениям, отвечающим за НСПДСБ, и наоборот, поскольку в обоих процессах предполагается выработка информации, которая может использоваться другой стороной. Таким образом, темпы прогресса по каждому процессу на национальном уровне, скорее всего, будут определять то, каким образом соответствующие учреждения каждого процесса могут поддерживать друг друга. В интересах рентабельности Стороны, возможно, также пожелают разработать информационные системы, способные обслуживать как различные функции в СВРОДЛ+, так и политические задачи Конвенции о биологическом разнообразии. Национальная система мониторинга биоразнообразия Мексики, например, предусматривает наличие компонентов системы мониторинга, отчетности и верификации, которые будут созданы в рамках ее Национальной стратегии СВРОДЛ+.

³⁵ Серия 1 технических ресурсов ООН-СВРОДЛ: системы для представления информации об учете и соблюдении гарантий СВРОДЛ-плюс: Практические конструктивные соображения

³⁶ Сводка информации о способах реализации и соблюдения Канкунских гарантий в Бразилии в ходе осуществления мероприятий по сокращению выбросов в результате обезлесения в Амазонском биоме в период с 2006 по 2010 год, Бразилия, май 2015 года. http://redd.unfccc.int/files/brazil_safeguards_summary_final20150508.pdf

49. В своем материале правительство Мексики описывает свою систему высокого разрешения для мониторинга биоразнообразия (в испанском сокращении – SAR-MOD). SAR-MOD представляет собой стандартизированный метод долгосрочного мониторинга, призванный оценить целостность экосистемы путем измерения показателей структуры, состава и функции экосистем в 33 охраняемых районах и их буферных зонах. Данные, получаемые от SAR-MOD, анализируются наряду с дополнительными данными Платформы климатической информации, которая в реальном времени проводит мониторинг климатических переменных в охраняемых районах, а также платформы для оценки изменений протяженности лесов с помощью дистанционного зондирования. Система предусматривает наличие компонентов системы мониторинга, отчетности и верификации, которую Мексика введет в действие для проведения мероприятий в рамках своей Стратегии СВРОДЛ+. Таким образом, эта инициатива может стать потенциальным источником информации для оценки прогресса на пути осуществления элементов принятых в Айти целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия 5, 7, 11 и 15, а также оценки лесного покрова и сопутствующих выбросов.

50. Эффективное взаимодействие и координация между отдельными лицами и организациями, принимающими решения по планированию и осуществлению СВРОДЛ+ и НСПДСБ и связанных с ними процессов, имеют большое значение на различных уровнях. В информационной записке по взаимодействиям на национальном уровне между СВРОДЛ+ и национальными стратегиями и планами действий по сохранению биоразнообразия, представленной на двенадцатом совещании Конференции Сторон (UNEP/CBD/COP/12/INF/15) подчеркивается этот момент, дается обзор руководства по совместному планированию в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и политических процессов РККОООН, а также приводятся примеры национальных усилий. В докладе делается вывод о том, что то, как планируются и осуществляются конкретные меры по СВРОДЛ+, будет определять степень взаимодействий с целями Конвенции о биологическом разнообразии. Дальнейшая работа позволит проанализировать, каким образом отношения между участниками, построенные на взаимной поддержке, могут продолжиться после планирования и осуществления на этапе измерения прогресса в рамках реализации этих взаимосвязанных политических задач.

51. К числу других достижений в области оценки воздействия и вклада относятся географически четкие прогнозы будущих изменений землепользования в рамках различных сценариев осуществления СВРОДЛ+. Например, выработанная в ходе проекта REDD-PAC³⁷ информация о воздействии, которое может оказать осуществление различных вариантов СВРОДЛ+ на другие политические задачи, может быть использована для выбора лучшего способа и места проведения мероприятий по СВРОДЛ+.

52. Проект REDD-PAC по моделированию изменения землепользования в Бразилии на 2000-20150 годы и в Центральной Африке на 2000-2030 годы строится на региональных адаптациях глобальной экономической модели GLOBIOM, которая производит географически четкие прогнозы землепользования с учетом спроса со стороны различных секторов (сельского и лесного хозяйства, биоэнергетики), торговых потоков и национальной политики. Результаты модели подверглись обработке для выяснения того, каким образом будут затронуты интересующие исследователей биологические виды в конкретном районе в результате будущих изменений системы землепользования при различных сценариях.

53. В Бразилии в ходе анализа было выявлено, что последствия изменения землепользования для видов и экосистем варьировались в зависимости от различных сценариев осуществления нового Лесного кодекса Бразилии. По сравнению со сценариями "привычных методов деятельности" применение Лесного кодекса приводит к сокращению числа угрожаемых видов, серьезно затронутых утратой мест обитания, примерно на две трети.

54. Анализ также показал, что определенные сценарии были связаны с более высокими объемами трансформации естественных мест обитания и сопутствующего воздействия на виды в

³⁷ Проект REDD-PAC – http://www.redd-pac.org/new_page.php?contents=papers.csv

других экосистемах, таких как сухие леса Каатинга и лесистые саванны Серрадо. Таким образом, анализ сценариев позволяет проводить изучение не только прямого влияния конкретной политики на темпы обезлесения в целевых биотомах и сельскохозяйственное производство, но также и воздействия на другие биотомы, тем самым обеспечивая гибкость политики, чтобы избежать случайных утечек между биотомами и последующего воздействия на биоразнообразие.

55. В бассейне реки Конго управление лесными концессиями и охраняемыми районами, а также увеличение сельскохозяйственных урожаев являются потенциально важными вариантами для достижения целей СВРОДЛ+. Потенциальное воздействие изменений эффективности лесных концессий и охраняемых районов, а также увеличения сельскохозяйственных урожаев, оценка которых была проведена с целью предотвращения изменений характера землепользования, указывает на то, что как охраняемые районы, так и лесные концессии могут играть важную роль в сохранении лесного покрова и мест обитания сопутствующих видов. Прогнозы также указывают на то, что увеличение сельскохозяйственных урожаев на существующих пахотных землях может снизить потребность в дальнейшей вырубке лесов и ее воздействие на виды. Однако в большой степени это будет зависеть от способов осуществления таких мероприятий.

V. ВЫВОДЫ

56. В Парижском соглашении по климату СВРОДЛ+ был официально признан одним из путей, с помощью которого Стороны могут способствовать ограничению концентрации парниковых газов в атмосфере и достигнуть цели по удержанию глобального потепления в пределах 2°C и осуществления усилий по его ограничению до 1,5°C. Действия по сохранению и приумножению лесов в качестве стоков парниковых газов отмечены в статье 5 Парижского соглашения. Еще два решения, относящихся к СВРОДЛ+, были приняты на КС 21, касающейся положений об информации о способах реализации и соблюдения Канкунских гарантий и важности не связанных с углеродом выгод, которые могут быть получены в результате осуществления СВРОДЛ+. Индикаторы или оценки, связанные с биоразнообразием и экосистемными услугами, скорее всего, потребуются в том случае если Стороны пожелают измерить *"природу, масштаб и важность выгод, не связанных с углеродом"*, информацией о которых им предложено обменяться на сетевой платформе РКИКООН и представить ее *"на рассмотрение заинтересованных Сторон и соответствующих финансовых организаций"*.

57. Несколько элементов Варшавского Формата для СВРОДЛ+ могут дать полезную информацию для оценки вклада СВРОДЛ+ в достижение целей Конвенции о биологическом разнообразии. Национальные стратегии или планы действий могут содержать информацию о характере и месте проведения мер по СВРОДЛ+, которые наряду с тенденциями в области индикаторов биоразнообразия могут позволить выявить положительное или отрицательное воздействие СВРОДЛ+ на национальные цели по сохранению биоразнообразия. Данные из национальных систем мониторинга лесов, особенно если они являются географически четкими и отличаются от данных о других типах лесов, могут быть объединены с географически четкими данными о состоянии биоразнообразия с тем, чтобы определить, происходят ли сокращения утраты лесного покрова и деградации лесов, а также увеличение лесовосстановления в районах, имеющих важность для биоразнообразия в национальном или глобальном масштабе. Данные из систем для представления информации об учете и соблюдении гарантий и данные, содержащиеся в информационных сводках Сторон о способах реализации и соблюдения гарантий, особенно в отношении гарантий с), d) и e), могут также иметь значение для такой оценки вклада СВРОДЛ+ в биоразнообразие.

58. Информация из других существующих связанных с лесами процессов также может помочь в оценке вклада СВРОДЛ+ в достижение целей Конвенции о биологическом разнообразии. В частности, для удовлетворения потребностей в мониторинге лесов, ФАО было поручено, работая в тесном сотрудничестве со странами-членами и соответствующими организациями, подготовить набор добровольных руководящих принципов по национальному мониторингу лесов, учитывающему требования к отчетности по СВРОДЛ+. Несколько из 14 разработанных

принципов касаются вопросов биоразнообразия. Учитывая многоцелевой характер систем мониторинга лесов, важно понимать, каким образом информация и знания, вырабатываемые системами мониторинга лесов, будут снабжать данными и поддерживать проведение мониторинга и оценки национальных и международных целевых задач, связанных с лесами, в том числе целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти. Потенциал использования руководящих принципов для оценки воздействия и вклада мер по СВРОДЛ+ в аспекты биоразнообразия лесов потребует дальнейшего изучения.

59. К другим описанным процессам относятся Глобальные оценки лесных ресурсов ФАО, региональные процессы по разработке критериев и индикаторов для устойчивого управления лесами, сертификация лесов и пересмотренный перечень индикаторов для Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы, а также другие наборы индикаторов и механизмы.

60. В частности, данные дистанционного зондирования могут дополнять национальные системы мониторинга лесов за счет проведения регулярных всеобъемлющих проверок с высокой частотой измерения при относительно низких затратах. Это также могло бы позволить оперативно обнаруживать потенциальные воздействия, обеспечивая реагирование адаптивного управления на меры по СВРОДЛ+. Опыт Бразилии показывает, что основанный на дистанционном зондировании, проводимый с высокой частотой мониторинг изменений лесного покрова может быть важнейшим компонентом для осуществления мер по СВРОДЛ+, связанных с реализацией лесного законодательства.

61. Мнения Сторон, высказанные ими в материалах, представленных Конвенции о биологическом разнообразии, указывают на то, что при выборе индикаторов следует сосредоточиться на типе необходимого механизма мониторинга и на индикаторах, представляющих наибольшую практическую пользу, с учетом существующих источников информации и экспертных знаний. Были также предложены конкретные индикаторы на основе нескольких существующих механизмов мониторинга, позволяющие определить положительное или отрицательное воздействие, которое могут оказать меры по СВРОДЛ+ на биоразнообразии. Также были отмечены источники вторичных данных, в том числе глобальные наборы данных и свободно доступные в сети перечни данных.

62. Оценка текущего вклада СВРОДЛ+ в достижение целей Конвенции о биологическом разнообразии затруднена в связи с тем, что мало примеров крупномасштабного осуществления СВРОДЛ+ на местах. Однако в случае Бразилии снижение темпов обезлесения является примером положительного вклада в осуществление целей Конвенции о биологическом разнообразии.

63. Некоторые страны разрабатывают и (или) пересматривают существующие индикаторы для измерения экологического и социального воздействия СВРОДЛ+. Разработка системы для представления информации об учете и соблюдении гарантий в Малайзии служит примером использования ранее существовавших индикаторов, а также потенциала для включения индикаторов, связанных с их НСПДСБ. В информационной сводке Бразилии приведен еще один пример того, как реализация и соблюдение Канкунских гарантий может иметь значение для предоставления отчетности о прогрессе в выполнении принятых в Айти целевых задач 5 и 11. Имеется ряд инструментов для поддержки Сторон в использовании информации и индикаторов в области биоразнообразия на всех этапах СВРОДЛ+, от планирования мероприятий до сбора информации о способах реализации и соблюдения гарантий.

64. Важность эффективного взаимодействия и координации между отдельными лицами и организациями, принимающими решения по планированию и осуществлению СВРОДЛ+ и НСПДСБ и связанных с ними процессов, была изложена в записке Исполнительного секретаря по взаимодействиям на национальном уровне между СВРОДЛ+ и национальными стратегиями и планами действий по сохранению биоразнообразия: обзор действующих руководящих указаний и национальных усилий (UNEP/CBD/COP/12/INF/15). Дальнейшие исследования практики стран могли бы быть полезны для анализа того, как отношения между участниками, построенные на

взаимной поддержке, могут продолжиться за рамками планирования и осуществления на этапе измерения прогресса при реализации этих взаимосвязанных политических задач.

65. К числу других достижений в области оценки воздействия и вклада относятся географически четкие прогнозы будущих изменений землепользования в рамках различных сценариев осуществления СВРОДЛ+. Результаты модельных прогнозов, реализованных в Бразилии и в бассейне реки Конго, позволяют выяснить, каким образом затрагиваются интересующие исследователей экосистемы и биологические виды в конкретном районе в результате будущих изменений системы землепользования на основе различных сценариев.

66. Определение вклада СВРОДЛ+ в осуществление Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы должно производиться на национальном уровне посредством оценки вклада или воздействия специфических для страны мер по СВРОДЛ+ в контексте национально специфических целей и приоритетов в области биоразнообразия. Данные, собранные странами путем использования индикаторов для результатов осуществления их НСПДСБ, например, могли бы обеспечить исходную информацию о состоянии некоторых из элементов, связанных с гарантиями, до начала осуществления СВРОДЛ+. Этот потенциал необходимо использовать при подготовке к шестым национальным докладам, представляемых Конвенции о биологическом разнообразии.

67. Интеграция аспектов биоразнообразия в системы планирования и мониторинга СВРОДЛ+ имеет достаточный потенциал, чтобы обеспечить значительные выгоды, включая экономическую эффективность. Кроме того, мониторинг и оценка воздействия на биоразнообразие позволили бы включать возникающие вопросы, по мере их возникновения, в процесс планирования СВРОДЛ+, обеспечивая применение подхода адаптивного управления.

68. Наконец, демонстрация того, что СВРОДЛ+ может порождать многочисленные экологические и социальные выгоды, помимо тех, что касаются углерода, позволила бы получить еще более широкую поддержку процессов СВРОДЛ+ и организовать соответствующее финансирование. Соблюдение Канкунских гарантий по правам, знаниям и участию коренных народов и местных общин, скорее всего, обеспечит долгосрочную приемлемость национальных программ СВРОДЛ+.

69. Дальнейшее создание потенциала и поддержка всех этапов СВРОДЛ+ посредством применения руководящих принципов и инициатив, подобных тем, что разработаны ФАО, Программой ООН-СВРОДЛ, ВЦМООС-ЮНЕП, Фондом партнерства за сохранение лесного углерода, Глобальным экологическим фондом, Конвенцией о биологическом разнообразии, а также существующими региональными процессами по разработке критериев и индикаторов, а также другими соответствующими организациями, необходимы для продолжения стимулирования усилий стран по интеграции аспектов биоразнообразия в национальные стратегии или планы действий СВРОДЛ+, национальные системы мониторинга лесов и системы для представления информации об учете и соблюдении гарантий.
