



Конвенция о биологическом разнообразии

Distr.: General
1 November 2024
Russian
Original: English

Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии

Шестнадцатое совещание

Кали, Колумбия, 21 октября – 1 ноября 2024 года

Пункт 21 повестки дня

Инвазивные чужеродные виды

Решение, принятое Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии 1 ноября 2024 года

16/18. Инвазивные чужеродные виды

Конференция Сторон,

ссылаясь на свои решения [15/4](#), [15/19](#) и [15/27](#) от 19 декабря 2022 года и признавая настоятельную необходимость осуществления Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия¹, в частности ее задачи 6,

1. *приветствует*² издание «The Thematic Assessment Report on Invasive Alien Species and Their Control» (Доклада о тематической оценке по вопросам инвазивных чужеродных видов и борьбы с ними) Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам, включая его резюме для директивных органов и ключевые выводы, и отмечает важность работы, проделанной в рамках Конвенции о биологическом разнообразии³ и в целях осуществления Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия;

2. *призывает* Стороны, правительства других стран, соответствующие организации, коренные народы, местные общины и соответствующих субъектов деятельности использовать, по мере необходимости, содержащуюся в оценке информацию при осуществлении Конвенции и Рамочной программы, в том числе в процессе обновления, пересмотра и реализации национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, а также при подготовке седьмых и последующих национальных докладов, и настоятельно призывает Стороны из числа развитых стран, другие располагающие такой возможностью Стороны и соответствующие организации оказывать в этой связи поддержку развивающимся странам, в том числе путем создания потенциала, финансирования и передачи технологий;

¹ Решение [15/4](#), приложение.

² Российская Федерация высказала оговорку по поводу слова «приветствует» в отношении данного доклада об оценке, поскольку оно относится к Глобальной базе данных инвазивных видов, которая не была доступна для пользователей на территории Российской Федерации в связи с техническими ограничениями.

³ Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 1760, № 30619.

3. *признает*, что увеличение объема и расширение доступности информации и средств осуществления, а также устранение основных пробелов в знаниях о биологических инвазиях, особенно в развивающихся странах, приведет к созданию более надежных и эффективных политических инструментов и мер регулирования и что для улучшения сбора данных в странах Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и Тихоокеанского региона необходимо предпринять дополнительные усилия и наладить сотрудничество;

4. *подчеркивает* тот факт, что доступ к финансовым и другим ресурсам, предоставляемым в достаточном объеме и на устойчивой основе, включая международное финансирование в целях поддержки развивающихся стран, в соответствии со статьей 20 Конвенции, лежит в основе действий по долгосрочному регулированию биологических инвазий, включая искоренение, борьбу и постоянный мониторинг инвазивных чужеродных видов и путей их интродукции, и повышает эффективность таких действий;

5. *с удовлетворением отмечает* усилия Глобального информационного механизма по биоразнообразию, направленные на расширение доступа к данным и информации об инвазивных чужеродных видах;

6. *одобряет* следующие элементы добровольного руководства, разработанного по итогам работы Специальной группы технических экспертов по инвазивным чужеродным видам и дополненного в ходе коллегиальной оценки в целях содействия осуществлению Рамочной программы:

(a) методологии анализа затрат и выгод, экономической эффективности и анализа на основе множества критериев, наиболее оптимальные для регулирования инвазивных чужеродных видов, содержащиеся в приложении I;

(b) выявление и сведение к минимуму дополнительных факторов риска, связанных с трансграничной электронной торговлей живыми организмами и последствиями такой торговли, как указано в приложении II;

(c) регулирование инвазивных чужеродных видов в рамках предотвращения потенциальных рисков, возникающих в результате изменения климата и других факторов утраты биоразнообразия, как указано в приложении III;

(d) анализ риска потенциальных последствий интродукции инвазивных чужеродных видов для социально-экономических и культурных ценностей, содержащийся в приложении IV;

(e) актуальность информации в базах данных для содействия регулированию инвазивных чужеродных видов, как указано в приложении V;

(f) дополнительные рекомендации и технические указания по регулированию инвазивных чужеродных видов, приведенные в приложении VI;

7. *настоятельно призывает* Стороны в пределах их возможностей и в соответствии с их приоритетами использовать элементы добровольного руководства, одобренные в пункте 6, при обновлении и осуществлении национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, а также для обоснования национальных и субнациональных мер регулирования инвазивных чужеродных видов;

8. *с удовлетворением отмечает* работу секретариата Конвенции в сотрудничестве с Международным союзом охраны природы и Межучрежденческой контактной группой по инвазивным чужеродным видам по обновлению инструментария по инвазивным чужеродным видам;

9. *настоятельно призывает* Стороны, в пределах их возможностей, и предлагает правительствам других стран и соответствующим организациям, в зависимости от

обстоятельств, в соответствии с национальными условиями и приоритетами и с учетом соответствующих международных обязательств в свете выводов оценки инвазивных чужеродных видов и контроля за ними:

(a) использовать полученную в ходе оценки информацию, в том числе о состоянии инвазивных чужеродных видов и связанных с ними тенденциях, а также о роли прямых и косвенных факторов в интродукции и укоренении инвазивных чужеродных видов и применять эффективные методы регулирования, такие как межсекторальное сотрудничество, в целях выполнения задачи 6 Рамочной программы;

(b) поддерживать и/или разрабатывать политические инструменты, направленные на обеспечение синергетического взаимодействия между соответствующими секторами для регулирования инвазивных чужеродных видов, и сообразно обстоятельствам рассмотреть возможность применения существующих многосекторальных подходов для обеспечения необходимой координации;

(c) разрабатывать или укреплять существующую национальную нормативную базу для сокращения масштабов перемещения и интродукции инвазивных чужеродных видов, которая может быть дополнена в случае необходимости соответствующим добровольным руководством и кодексами поведения, в том числе для регулирования онлайн-торговли и областей, которые еще не охвачены существующими стандартами, согласно соответствующим международным обязательствам и с учетом национальных условий и законодательства;

(d) создавать или укреплять потенциал для раннего обнаружения вновь интродуцированных чужеродных видов и оперативного реагирования с целью предотвращения их укоренения;

(e) преодолевать пробелы в знаниях и данных, выявленные в ходе оценки, в том числе путем оказания поддержки в проведении дальнейших научных и социально-экономических исследований в областях, представляющих актуальность с точки зрения регулирования инвазивных чужеродных видов, и содействия созданию потенциала, передаче технологий и научно-техническому сотрудничеству;

(f) поддерживать, в том числе путем предоставления финансовых ресурсов, разработку, обновление и долгосрочное функционирование открытых и совместимых информационных платформ, инфраструктур и систем обмена данными для содействия регулированию инвазивных чужеродных видов;

(g) привлекать к работе по регулированию инвазивных чужеродных видов широкий круг заинтересованных сторон, включая женщин, молодежь, коренные народы и местные общины, научные круги, а также научно-технические группы;

(h) способствовать повышению осведомленности общественности об инвазивных чужеродных видах и их регулировании;

(i) изыскивать возможности для укрепления координации и сотрудничества между странами и международными и региональными механизмами, а также между секторами в поддержку реализации концепции «Единое здоровье» наряду с другими комплексными подходами и для обеспечения принятия устойчивых стратегических мер по регулированию инвазивных чужеродных видов;

(j) проводить мероприятия по обмену знаниями и созданию потенциала для оказания поддержки Сторонам, в частности Сторонам из числа развивающихся стран, в выполнении задачи 6 Рамочной программы, обеспечивая всестороннее и эффективное участие коренных народов и местных общин, женщин и молодежи в этой деятельности;

10. *порукает* Исполнительному секретарю при условии наличия ресурсов:

(a) далее укреплять сотрудничество между компетентными организациями согласно их соответствующим мандатам в рамках Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам для содействия выполнению задачи 6 Рамочной программы путем:

- (i) дальнейшей оценки имеющегося потенциала и научных, технических и технологических потребностей Сторон, особенно из числа развивающихся стран, для выполнения ими задачи 6;
 - (ii) обмена опытом и извлеченными членами Группы уроками, которые могут представлять актуальность с точки зрения работы, проводимой в рамках Конвенции в отношении инвазивных чужеродных видов;
 - (iii) разработки в соответствующих случаях мероприятий и руководств по вопросам создания потенциала для устранения пробелов, выявленных в ходе вышеупомянутой оценки потребностей;
 - (iv) содействия международному сотрудничеству в области регулирования инвазивных чужеродных видов при участии коренных народов и местных общин;
 - (v) укрепления сотрудничества с соответствующими секторами, такими как туризм и торговля, и Глобальным информационным механизмом по биоразнообразию в целях расширения доступа к данным и информации об инвазивных чужеродных видах;
- (b) провести онлайн-форум открытого состава для содействия обмену информацией и опытом по следующим вопросам:
- (i) работа, проводимая Сторонами и субъектами деятельности по выполнению задачи 6 Рамочной программы, в том числе в отношении используемых инструментов и механизмов, проблем и передовой практики в области предупреждения, регулирования, контроля и искоренения инвазивных чужеродных видов, в частности, для содействия международному и региональному сотрудничеству;
 - (ii) подходы, которые могут быть использованы для содействия совместному реагированию на биологические инвазии и угрозы и воздействие инвазивных чужеродных видов, и каким образом эти отдельные подходы могут быть интегрированы в концепцию «Единое здоровье»;
- (c) представлять доклады о результатах вышеупомянутых мероприятий Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям на его будущих совещаниях.

Приложение I

Методологии анализа затрат и выгод, экономической эффективности и анализа на основе множества критериев, наиболее оптимальные для регулирования инвазивных чужеродных видов

1. В настоящем приложении содержатся рекомендации и добровольные руководящие указания для Сторон и субъектов деятельности, направленные на содействие осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия⁴ и,

⁴ Решение [15/4](#), приложение.

в частности, выполнению задачи 6, посвященной инвазивным чужеродным видам⁵, а также других соответствующих задач.

2. В задаче 6, помимо прочего, подчеркивается необходимость выявления и регулирования инвазивных чужеродных видов и путей их интродукции, а также предупреждения интродукции и распространения приоритетных инвазивных чужеродных видов. Учитывая многообразие путей интродукции чужеродных видов и тот факт, что во многих странах уже присутствует множество чужеродных видов и инвазивных чужеродных видов, необходимо уделить первоочередное внимание усилиям по регулированию этих видов, наиболее важных путей интродукции⁶ и объектов, потенциально значимых для биоразнообразия или уязвимых для воздействия инвазии, с учетом осуществимости, эффективности ресурсов и различных ценностей биоразнообразия для людей.

3. При определении приоритетных усилий и возможных решений в отношении регулирования инвазивных чужеродных видов может использоваться ряд методов для анализа издержек, выгод и эффективности конкретных мер регулирования, а именно⁷:

(a) анализ затрат и выгод, в рамках которого оценка затрат и выгод, связанных с регулированием конкретных видов или применением мер регулирования, производится в соответствующих случаях в денежном выражении;

(b) анализ экономической эффективности, в рамках которого затраты на осуществление тех или иных программ оцениваются в сопоставлении с выгодами, измеряемыми в неденежных показателях, таких как число видов, находящихся под угрозой исчезновения, которым была обеспечена защита, или социальные, культурные и экологические последствия для коренных народов, местных общин, женщин и молодежи;

(c) методы на основе множества критериев, в рамках которых для выбора приоритетных мер вмешательства из многочисленных возможных вариантов проводится оценка широкого спектра критериев, нередко измеряемых разными способами;

(d) научно обоснованная оценка рисков, которая, как правило, основывается на сочетании имеющихся фактических данных и мнений экспертов;

(e) регулирование рисков, в рамках которого определяются меры и действия для снижения рисков.

4. В следующих двух разделах представлена информация о трех из этих методов (анализ затрат и выгод, анализ экономической эффективности и методы на основе множества критериев). Эти методы могут способствовать более широкому процессу анализа рисков⁸, так

⁵ Инвазивный чужеродный вид – это вид, интродукция или распространение которого представляет угрозу для биологического разнообразия. В своем решении [VI/23](#) Конференция Сторон постановила, что термин «инвазивные чужеродные виды» означает то же самое, что и «чужеродные инвазивные виды».

⁶ Пути интродукции, о которых известно, что они представляют наибольший риск для окружающей среды и биоразнообразия или что они обеспечивают наиболее широкие возможности для предупреждения подобного риска (см. Melodie A. Mc Geoch and others, “Prioritizing species, pathways, and sites to achieve conservation targets for biological invasion”, *Biol Invasions*, том 18, стр. 299-314 (ноябрь 2015 г.).

⁷ См. [CBD/IAS/AHTEG/2019/1/INF/1](#), пункт 10.

⁸ В соответствии с приложением к решению [VI/23](#) под «анализом рисков» понимаются следующие действия: (a) оценка последствий интродукции и вероятности укоренения чужеродного вида с использованием основанной на научных данных информации (т. е. оценка рисков); и (b) определение мер, которые могут быть осуществлены для уменьшения или регулирования этих рисков (т. е. регулирование рисков), с учетом социально-экономических и культурных соображений. Более подробную информацию см., например, Sabrina Kumschick, John R. U. Wilson and Llewellyn C. Foxcroft, “A framework to support alien species regulation: the Risk Analysis for Alien Taxa (RAAT)” (Структура для поддержки регулирования чужеродных видов: анализ риска для чужеродных таксонов), *NeoBiota*, том 62 (октябрь 2020 г.).

как они упрощают анализ информации, которая может отличаться от используемых в методах данных, основанных исключительно на научных подходах (например, оценка рисков)⁹.

I. Анализ затрат и выгод и анализ экономической эффективности

5. Методы анализа затрат и выгод, а также анализа экономической эффективности могут быть использованы для поддержки принятия решений в области регулирования инвазивных чужеродных видов, включая определение приоритетов. Эти методы могут быть также полезны для предоставления информации о необходимости и значимости мер предупреждения, которые играют ключевую роль в выполнении задачи 6 Рамочной программы. Так, соображения, учитывающие затраты и выгоды, могут применяться при определении приоритетных видов или путей распространения (между странами или внутри стран), выбора наиболее оптимальных вариантов регулирования, а также оценки осуществимости и экономической эффективности предлагаемых мер.

6. Анализ затрат и выгод, а также анализ экономической эффективности должны быть как можно более всеобъемлющими и в идеале охватывать множество аспектов, таких как биоразнообразие, потенциальные последствия для других нецелевых видов, защита животных, общественное одобрение, потенциальные последствия для коренных народов и местных общин, женщин и молодежи, а также вопросы здоровья людей, несмотря на то, что некоторые из этих аспектов сложно представить в простых финансовых показателях. Аналогичным образом, такой анализ предполагает, что даже при отсутствии всей необходимой информации вопрос о том, когда следует приступить к проведению тех или иных мероприятий, рекомендуется рассматривать индивидуально для каждого конкретного случая, как и вопрос о соизмерении времени, необходимого для планирования стратегии регулирования, с важностью принятия незамедлительных и своевременных мер.

7. Окончательное решение об осуществлении мероприятий по искоренению, сдерживанию, регулированию тех или иных инвазивных чужеродных видов и борьбе с ними связано со значительными издержками и рисками, включая стоимость бездействия; поэтому рекомендуется по возможности проводить экспериментальные исследования и экономическую оценку до принятия решений. Однако это не всегда выполнимо, и существуют оперативные методы, такие как быстрая оценка в неденежном выражении, которые могут быть полезны при составлении «кратких списков» приоритетных видов или объектов и служить основой для управленческих действий.

8. Применительно к островным экосистемам необходимо учитывать содержащийся в задаче 6 Рамочной программы призыв определять приоритетные действия в отношении приоритетных объектов, и следует использовать инструменты для определения приоритетов, специально предназначенные для островов и учитывающие степень риска и масштабы потенциального положительного воздействия на биоразнообразие.

9. Наконец, анализ затрат и выгод и анализ экономической эффективности должны учитывать в том числе важность повышения осведомленности, включая просвещение и предоставление руководящих указаний, а также обмен данными между Сторонами, организациями и субъектами деятельности в качестве важных инструментов для максимально широкого использования ресурсов и снижения затрат на осуществление мероприятий.

II. Анализ на основе множества критериев

10. Методы для принятия решений, основанные на множестве критериев, обеспечивают структурированный процесс, который может способствовать решению вопросов,

⁹ См. Helen E. Roy and others, "Developing a framework of minimum standards for the risk assessment of alien species" (Хелен Э. Рой и др., Разработка системы минимальных стандартов для оценки риска чужеродных видов, *Journal of Applied Ecology*, том 55, № 2 (октябрь 2017 г.).

охватывающих несколько факторов, и выявлению оптимальных решений для сложных проблем, требующих применения различных критериев оценки или данных. Такие методы позволяют проводить оперативную оценку альтернатив и уже широко используются в поддержку принятия решений в отношении инвазивных чужеродных видов, например, на основе оценки риска. Они могут использоваться в сочетании с экспертными знаниями и мнениями в тех случаях, когда имеется мало информации, либо в таких обстоятельствах, в которых более детализированные, но требующие большого объема данных подходы, такие как анализ затрат и выгод, могут оказаться нецелесообразными. Методы на основе множества критериев, предполагающие разложение проблем на индивидуальные компоненты, могут использоваться для транспарентной и рациональной оценки вариантов принятия решений.

11. Аналитические методы и требования к данным для определения приоритетных видов, объектов и путей интродукции нередко значительно отличаются друг от друга. В этой связи методы на основе множества критериев могут быть полезны при принятии решений о регулировании инвазивных чужеродных видов, таких как выбор между целями, связанными с предупреждением, искоренением или долгосрочным регулированием, способы проведения оперативной оценки большого количества видов или способы сопоставления осуществимости различных вариантов регулирования. Кроме того, подходы к принятию решений на основе множества критериев могут использоваться при проведении анализа рисков, анализа затрат и выгод, а также анализа экономической эффективности для определения приоритетных действий с учетом рисков. Инвазивные чужеродные виды, приоритизированные с помощью подобных оперативных методов в зависимости от их фактического или потенциального воздействия, позднее могут быть изучены более тщательно, с тем чтобы обеспечить их эффективное, экономически целесообразное и осуществимое регулирование.

12. В связи с тем, что подходы на основе множества критериев часто применяются в отсутствие опубликованных данных, могут возникнуть опасения по поводу использования мнений экспертов или неподтвержденной информации. Поэтому при проведении анализа необходимо принимать во внимание и явным образом включать в интерпретацию результатов источники, значимость и ограничения используемой информации и данных, а также характерный для них уровень неопределенности. При проведении анализа на основе множества критериев может быть полезно опираться на имеющиеся анализы риска в отношении определенных видов и стандартизированные методы оценки воздействия, такие как классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов¹⁰ и классификация социально-экономических последствий, вызванных чужеродными таксонами¹¹. Способ объединения множества критериев для обоснования общего вывода также может привести к расхождению мнений, поскольку выводы зачастую бывают в большей степени обусловлены прагматическими соображениями, нежели подтвержденным подходом. В этой связи рекомендуется проводить индивидуальную оценку каждого конкретного случая для определения применимости этих методов в данных обстоятельствах.

13. Применение методов на основе множества критериев может быть усовершенствовано, в том числе путем пересмотра и согласования методов для разработки передовой практики и единых протоколов; активизации диалога с экспертами в других областях, таких как здоровье растений, в целях разработки передовой практики; применения обновленных инструментов для анализа рисков, таких как комплект для скрининга инвазивности водных видов¹² и

¹⁰ См. www.iucn.org/resources/conservation-tool/environmental-impact-classification-alien-taxa.

¹¹ Sven Bacher and others, "Socioeconomic impact classification of alien taxa (SEICAT)", *Methods in Ecology and Evolution*, (Свен Бахер и другие, Классификация социально-экономического воздействия чужеродных таксонов, Методы в экологии и эволюции) том 9, № 1 (апрель 2017 г.).

¹² См. документ Центра по изучению окружающей среды, рыболовства и аквакультуры Decision support tools for the identification and management of invasive non-native aquatic species (Инструменты для принятия решений по идентификации и регулированию инвазивных неаборигенных водных видов), представленный по адресу: www.cefas.co.uk/expertise/research-advice-and-consultancy/non-native-species/decision-support-tools-for-the-identification-and-management-of-invasive-non-native-aquatic-species/.

долгосрочный анализ¹³, при наличии необходимых данных; накопления опубликованных в открытом доступе количественных данных, прошедших коллегиальный обзор, и интенсификации исследовательской работы по сбору количественных данных; а также путем применения зачастую неопубликованных традиционных знаний коренных народов при условии добровольного, предварительного и обоснованного согласия¹⁴ соответствующих коренных народов, в качестве дополнения к информации из других опубликованных источников.

III. Дальнейшие действия в отношении регулирования инвазивных чужеродных видов

14. Сторонам, местным и субнациональным органам власти, организациям и субъектам деятельности предлагается в зависимости от обстоятельств принять следующие меры:

(а) разработка скоординированных стратегий на разных уровнях государственного управления для сведения к минимуму вторжений и воздействия инвазивных чужеродных видов. Эти стратегии могут быть разработаны в рамках национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия и/или национальных стратегий и планов действий в отношении инвазивных видов, по возможности с использованием сопоставимых сроков и с учетом более широкого международного сотрудничества. Эта деятельность может включать укрепление действующих программ и повышение их координации, выявление и ликвидацию пробелов с помощью новых инициатив и использование преимуществ и возможностей партнерских организаций, включая академические и научные учреждения, организации гражданского общества, коренные народы и местные общины, женщин и молодежь;

(б) обмен информацией¹⁵ о передовых методах предупреждения, регулирования, контроля и искоренения¹⁶ инвазивных чужеродных видов в поддержку анализа рисков и определения приоритетных мер регулирования. Эта работа может быть реализована посредством обмена знаниями и информацией между ведомствами и секторами на всех уровнях государственного управления¹⁷ и включать в себя создание инструментов (например, списков мер, ранжированных по степени приоритетности¹⁸, и единых форматов данных); применение наиболее эффективных имеющихся методов для идентификации и определения приоритетов, включая методы, основанные на оценке затрат и выгод и на множестве критериев; а также усилия в области обучения, создания потенциала и передачи технологий;

(с) учет экономических, социальных и культурных ценностей, а также возможных положительных и отрицательных последствий для местного биоразнообразия при оценке затрат и выгод и определении приоритетных стратегий вмешательства для предупреждения, регулирования, контроля и искоренения инвазивных чужеродных видов. Эта работа может проводиться с учетом действующих процессов, таких как классификация социально-экономических последствий воздействия чужеродных таксонов, и передового международного опыта¹⁹, связанного с привлечением к принятию решений коренных народов и местных общин, женщин, молодежи и других заинтересованных сторон. Для более полного

¹³ Например, Комиссия по фитосанитарным мерам Международной конвенции по карантину и защите растений приняла ряд научно обоснованных международных стандартов для анализа фитосанитарного риска (см. www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispms/).

¹⁴ Под «добровольным, предварительным и обоснованным согласием» понимается терминология, включающая в себя три элемента: «предварительное и обоснованное согласие», «добровольное, предварительное и обоснованное согласие» или «одобрение и участие».

¹⁵ См. пункт 5 решения [15/27](#), в котором Конференция Сторон призвала Стороны способствовать обмену данными.

¹⁶ Это относится к применению мер по предупреждению интродукции, контролю или искоренению инвазивных чужеродных видов ([CBD/IAS/AHTEG/2019/1/2](#), пункт 13 (е)).

¹⁷ См., например, постановление (ЕС) 2016/2031 Европейского парламента и Совета от 26 октября 2016 года о защитных мерах против вредителей растений.

¹⁸ Такие списки могут быть разработаны применительно к конкретным областям или видам.

¹⁹ Например, Европейской сети информации о чужеродных видах.

учета социальных и культурных ценностей при оценке издержек, выгод и приоритетности мер регулирования предлагается разработать соответствующие рекомендации;

(d) в тех случаях, когда это возможно, решения и анализ риска должны основываться на научных данных, соответствовать международным стандартам, согласованным в рамках соответствующих международных организаций или документов, таких как Международная конвенция по карантину и защите растений и Всемирная организация по охране здоровья животных, при одновременном учете, насколько это возможно, систем знаний коренных народов, включая их социальные, культурные и экологические аспекты, что может способствовать всеобъемлющей оценке;

(e) распространение информации о рисках, связанных с инвазивными чужеродными видами, в том числе, на комплексной основе, о соответствующих факторах неопределенности и о потенциальных последствиях их интродукции, с учетом воздействия на биоразнообразие, экономику, культурные и социальные ценности коренных народов и местных общин, общественное здоровье, здоровье и благополучие животных, качество жизни и устойчивость к климатическим изменениям;

(f) применение мер раннего обнаружения и быстрого реагирования для предупреждения новых инвазий чужеродных видов, в том числе с помощью оперативной оценки рисков, сценарных моделей потенциального распределения, мониторинга, программ в области гражданской науки и систем оповещения, а также протоколов оперативного реагирования, таких как системы управления на месте происшествия;

(g) применение конкретных, зависящих от контекста инструментов и мероприятий с учетом степени риска и особенностей биоразнообразия. Это может быть полезно для управления приоритетными объектами с целью предупреждения, искоренения или контроля, как в случае островов, где инвазивные чужеродные виды являются одним из ведущих факторов утраты биоразнообразия, в том числе с применением инструментов приоритизации, специально предназначенных для островов, или в морских и сообщающихся водных системах, где особенно важную роль играет предупреждение;

(h) применение инструментов для принятия решений, которые обеспечивают возможность осуществлять управленческие действия в соответствии с подходом, основанным на мерах предосторожности, несмотря на пробелы в знаниях и данных;

(i) проведение оперативных оценок для принятия решений о мерах по искоренению, сдерживанию или регулированию инвазивных чужеродных видов. Быстрые методы оценки в неденежном выражении могут быть полезны для составления «кратких списков» приоритетных видов, которые подлежат регулированию. Однако для принятия решений о мерах регулирования необходимы подробные экспериментальные исследования и экономические оценки. В тех случаях, когда необходимо быстро оценить большое количество видов, отсутствует подробная информация или имеется необходимость в нефинансовых данных о социальных аспектах и культурных ценностях, для управления рисками могут потребоваться дополнительные методы.

Приложение II

Выявление и сведение к минимуму дополнительных факторов риска, связанных с трансграничной электронной торговлей живыми организмами и последствиями такой торговли

1. В настоящем приложении содержатся рекомендации и добровольные руководящие указания для Сторон и субъектов деятельности, направленные на содействие осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия²⁰ и,

²⁰ Решение [15/4](#), приложение.

в частности, выполнению задачи 6, посвященной инвазивным чужеродным видам, а также других соответствующих задач.

I. Предлагаемые действия для национальных и субнациональных органов власти и пограничных служб

A. Законодательные, политические и технические меры

2. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) изучение и оценка рисков, в том числе связанных с трансграничной торговлей, которые возникают при всех видах электронной торговли²¹ инвазивными или потенциально инвазивными чужеродными видами, а также разработка и осуществление соответствующих стратегий по регулированию рисков²²;

(b) проведение в соответствующих случаях обзора действующего национального, субнационального и регионального законодательства, нормативных актов²³ и мер политики, чтобы выяснить, насколько адекватно в них отражены вопросы электронной торговли и внести любые необходимые изменения, обеспечивающие возможность принятия правоприменительных мер в случае необходимости, с тем чтобы снизить риск биологических инвазий, связанных с электронной торговлей объектами дикой природы²⁴ (в соответствии с решением [XIII/13](#) от 17 декабря 2016 года);

(c) уменьшение риска, связанного с онлайн-торговлей инвазивными чужеродными видами (в соответствии с пунктом 7 решения [XIII/13](#)), путем использования руководящих указаний по разработке и реализации мер для устранения рисков, связанных с интродукцией чужеродных видов в качестве домашних животных, аквариумных и террариумных видов и в качестве живой наживки и живого корма (в соответствии с решением [XII/16](#) от 10 октября 2014 года), а также дополнительного добровольного руководства по предупреждению непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов, связанной с торговлей живыми организмами (в соответствии с решением [14/11](#) от 29 ноября 2018 года);

(d) активизация инициатив и сетей международного и регионального сотрудничества в целях обмена методами передовой практики для совершенствования национальных и субнациональных мер политики и законодательных актов с учетом конкретных обстоятельств и приоритетов;

(e) в сотрудничестве с соответствующими организациями создание и обеспечение функционирования механизмов для выявления наличия и распространения инвазивных чужеродных видов, связанных с электронной торговлей, с уделением особого внимания партиям грузов с высокой или потенциально высокой степенью риска, таким как почва, почвенный субстрат и живые организмы (в применимых случаях включая соответствующий подстилочный материал);

(f) применение в соответствующих случаях имеющихся инструментов, таких как Глобальный реестр интродуцированных и инвазивных видов²⁵, в котором содержатся контрольные списки чужеродных и инвазивных чужеродных видов на уровне стран и который

²¹ См. решение [XII/17](#), пункт 9 (d).

²² См., например, документ T-PVS/Inf(2021)39 Постоянного комитета Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе.

²³ См., например, постановление (ЕС) 2016/2031 Европейского парламента и Совета от 26 октября 2016 г. о защитных мерах против вредителей растений.

²⁴ Под дикой природой понимаются дикая фауна и флора.

²⁵ См. www.griis.org.

может послужить основой для мероприятий по выявлению инвазивных чужеродных видов, связанных с электронной торговлей;

(g) оценка риска инвазии, связанной с чужеродными видами, до выдачи разрешения на их ввоз. Такие оценки могут использоваться для составления или обновления списков инвазивных или потенциально инвазивных чужеродных видов в целях предупреждения их непреднамеренной интродукции, в частности на территориях, особенно уязвимых для инвазивных чужеродных видов, таких как острова. Эти соображения должны согласовываться с руководящими указаниями, содержащимися в решениях [XII/16](#) и [14/11](#) и других применимых международных обязательствах и стандартах, в том числе связанных с Генеральным соглашением о торговле услугами²⁶, которые имеют отношение к трансграничной электронной торговле;

(h) пересмотр и обновление международных соглашений и требований к импорту, в том числе применительно к электронной торговле, инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов, которые не подпадают под действие фитосанитарных требований или могут потенциально выступать «попутчиками», либо загрязнителями других видов.

В. Привлечение к участию субъектов деятельности

3. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) разработка в сотрудничестве с участниками электронной торговли механизмов для выявления продавцов, осуществляющих электронную торговлю, и их местонахождения, а также других субъектов деятельности в целях содействия межведомственному и многостороннему участию и сотрудничеству (в соответствии с пунктом 7 решения [XIII/13](#));

(b) взаимодействие и сотрудничество с коренными народами и местными общинами, женщинами и молодежью, а также с более широкой общественностью в целях предупреждения и обнаружения раннего вторжения, укоренения или распространения инвазивных чужеродных видов в результате электронной торговли;

(c) содействие соблюдению потребителями и продавцами, осуществляющими электронную торговлю, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных требований стран-импортеров в области импорта товаров, защиты животных и торговли ресурсами дикой природы путем предоставления актуальной и качественной информации о рисках (применительно к правовым, экологическим, медицинским и социокультурным аспектам) для страны потребителей (в соответствии с пунктом 10 решения [14/11](#));

(d) совершенствование координации и коммуникации с продавцами и экспортерами живых организмов, пользователями электронной торговли и в соответствующих случаях почтовыми и курьерскими службами, с тем чтобы способствовать предоставлению соответствующей информации о рисках и профилактических мерах, принимая во внимание ограниченные возможности почтовых и курьерских служб в отношении регулирования импорта товаров (в соответствии с пунктом 24 решения [XII/16](#) и с учетом пунктов 7, 9-11, 13 и 29 приложения I к решению [14/11](#));

(e) обеспечение в сотрудничестве с национальными и региональными торговыми органами обновления сведений о требованиях к импорту и экспорту товаров и их предоставления в понятной и доступной форме участникам электронной торговли, коренным народам, местным общинам и соответствующим заинтересованным сторонам;

(f) информирование продавцов и покупателей об инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видах с уделением особого внимания юридической ответственности. Рекомендуется привлекать к участию социальные сети и

²⁶ См. www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/gatsintr_e.htm.

специализированные средства массовой информации, такие как журналы и книги о домашних животных, особенно журналы ассоциаций или обществ, имеющих отношение к домашним животным и растениям, и журналы об агентах биоконтроля, а также организовывать межведомственные целевые информационные кампании для распространения достоверной информации, направленные на изменение ценностных ориентиров потребителей (например, в пользу местных и неинвазивных видов) и изменение поведения (например, для предупреждения необдуманных покупок инвазивных чужеродных видов) (в соответствии с пунктом 4 решения XIII/13);

(g) поощрение партнерских связей и сотрудничества с платформами электронной торговли, поставщиками услуг электронных платежей, почтовыми и срочными курьерскими службами, с тем чтобы они в ходе своей деятельности следовали национальным правилам, международным стандартам и руководствам по инвазивным чужеродным видам при соблюдении других международных обязательств (в соответствии с пунктом 7 (b) решения XIII/13);

(h) внедрение подхода с позиций Единого окна, который позволяет представлять стандартизированную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех нормативных требований, касающихся импорта, экспорта и транзита²⁷. Его внедрение на национальном и субнациональном уровнях может облегчить представление отчетности по регулируемым товарам, включая живые чужеродные организмы, представляющие фитосанитарный и санитарный риск и риск для биоразнообразия (в соответствии с пунктом 7 (c) решения XIII/13 и пунктом 32 приложения I к решению 14/11). Подход с позиций Единого окна может применяться одновременно с уже действующими информационными системами (такими как Европейская сеть информации о чужеродных видах)²⁸ для обмена соответствующей информацией (двусторонний поток данных).

C. Мониторинг и соблюдение требований

4. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) сбор данных в соответствии с национальным законодательством и обстоятельствами (в соответствии с пунктами 34-36 приложения I к решению 14/11) всеми доступными способами и средствами, включая привлечение общественности (гражданскую науку), в целях осуществления контроля за соблюдением требований и оценки эффективности проводимых мероприятий по снижению рисков в области электронной торговли. Собранные данные наряду с иной существенной информацией, включая данные о соблюдении за прошлые периоды и информацию, полученную от коренных народов и местных общин при их добровольном, предварительном и обоснованном согласии²⁹, могут использоваться при принятии решений о проведении инспекций на основе оценки рисков и о том, требуется ли расследование или принятие правоприменительных мер. Анализ данных может использоваться для выявления любых аномальных тенденций и повторяющихся явлений, в том числе применительно к потенциальным вторжениям инвазивных чужеродных видов и рискам воздействия;

(b) распространение методов передовой практики в отношении мер вмешательства на основе оценки риска с использованием передовых методов анализа данных для облегчения законной электронной торговли и одновременного выявления и прекращения незаконной торговли. По мере возможности использование в приоритетном порядке неинтрузивных

²⁷ См. www.wcoomd.org/~media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-and-programmes/tf-negotiations/wco-docs/info-sheets-on-tf-measures/single-window-concept.pdf.

²⁸ См. <https://easin.jrc.ec.europa.eu/easin>.

²⁹ Под «добровольным, предварительным и обоснованным согласием» понимается терминология, включающая в себя три элемента: «предварительное и обоснованное согласие», «добровольное, предварительное и обоснованное согласие» или «одобрение и участие».

технологий досмотра и повышение эффективности существующих технологий (в том числе сканеров, служебных собак и других доступных средств) для обнаружения инвазивных чужеродных видов, а также доработка автоматических биосенсоров для более эффективного обнаружения запрещенных и ограниченных к перевозке предметов, перемещаемых срочной курьерской и почтовой службами;

(с) разработка и применение обучающих материалов и иллюстрированных пособий в целях содействия надлежащему уровню мониторинга и инспекций рынков электронной торговли, особенно с учетом проблем, связанных с маркировкой, из-за которых может оказаться сложнее понять, какие товары должны подвергаться инспекции. Сюда может входить разработка инструкций по мониторингу платформ электронной торговли, выдаче предупреждений, оповещений и другим правоприменительным мерам в случаях обнаружения нарушений при сделках в области электронной торговли, а также по надлежащему обращению с предметами ограниченного ввоза, конфискованными в соответствии с национальными и субнациональными законами и нормативными актами.

II. Предлагаемые меры для интернет-рынков (торговых платформ), поставщиков услуг электронных платежей, почтовых и срочных курьерских служб

5. Интернет-рынки (торговые платформы) могут быть отнесены к трем категориям, которые могут частично совпадать между собой, а именно:

(а) онлайн-рынки, представляющие собой крупнейшие веб-сайты, на которых ведется торговля очень широким ассортиментом товаров и которые нередко предоставляют индивидуальным розничным продавцам доступ к международным покупателям (например, eBay и Amazon);

(б) индивидуальные розничные продавцы, которые осуществляют трансграничные онлайн-продажи с собственных веб-сайтов и могут иметь физические магазины;

(с) платформы одноранговой торговли, такие как группы в сети Facebook, или другие онлайн-платформы, посвященные, например, определенным домашним животным, с помощью которых ведется торговля преимущественно между некоммерческими субъектами. На таких платформах как правило не осуществляется операций по трансграничным продажам или покупкам.

6. Для интернет-рынков (торговых платформ), поставщиков услуг электронных платежей, а также почтовых и срочных курьерских служб предлагаются следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(а) использование имеющейся информации, предоставляемой соответствующими международными органами, национальными и субнациональными органами власти и другими источниками, о рисках (как правовых, так и экологических), связанных с инвазивными чужеродными видами, для принятия соответствующих мер по информированию клиентов (в соответствии с пунктами 11-13 приложения I к решению [14/11](#));

(б) мониторинг электронной торговли, осуществляемой на их платформах, и при соблюдении соответствующего национального и субнационального законодательства расширение возможностей для проверки содержимого почтовых посылок и оповещения соответствующих органов при обнаружении улик, свидетельствующих о нелегальной торговле или иных случаях торговли инвазивными чужеродными видами, способными нанести ущерб;

(с) разработка и применение более эффективных мер управления, направленных на сведение к минимуму риска интродукции инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов через каналы электронной торговли, в соответствии с международными и национальными обязательствами.

III. Рекомендуемые меры для соответствующих международных организаций, органов и соглашений, включая организации по установлению стандартов

7. Международным организациям и органам предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) обмен данными, информацией, технологиями и опытом в области электронной торговли инвазивными и потенциально инвазивными чужеродными видами;

(b) использование руководящих указаний соответствующих международных органов, включая работу, проводимую в настоящее время Всемирной таможенной организацией, Конвенцией об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе, Международной конвенцией по карантину и защите растений³⁰ и Всемирной организацией по охране здоровья животных;

(c) мониторинг электронной торговли инвазивными и потенциально инвазивными чужеродными видами на глобальном и региональном уровнях в целях выявления тенденций и рисков в связи с торговлей указанными видами;

(d) разработка руководящих указаний и инструментов для оказания помощи национальным пограничным службам в реагировании на случаи несоблюдения требований, учитывая, что для эффективного реагирования могут потребоваться действия как в самой стране, так и на международном уровне³¹;

(e) укрепление сотрудничества между национальными пограничными службами в целях расширения возможностей для увязки существующих инициатив в области безопасности с управлением рисками, связанными с инвазивными чужеродными видами, и целевыми (основанными на оценке риска) проверками. Помимо прочего, эта деятельность позволит создать механизм для своевременного обмена информацией между национальными пограничными службами и другими соответствующими министерствами и ведомствами по вопросам трансграничной электронной торговли;

(f) проведение совместных мероприятий по созданию потенциала с соответствующими организациями, Сторонами и правительствами других стран и предоставление технической помощи и ресурсов для применения действующих международных руководств и стандартов, а также для разработки национальной или субнациональной нормативно-правовой базы или мер по устранению рисков, связанных с электронной торговлей, в интересах всех соответствующих субъектов деятельности, включая коренные народы и местные общины;

(g) изучение возможности распространения понятия «уполномоченные экономические операторы»³² на трансграничную электронную торговлю, в том числе на почтовых операторов, срочные курьерские службы и электронные платформы, что приведет к снижению частоты проверок;

(h) разработка механизмов и предоставление ресурсов, позволяющих осуществлять расширенный электронный обмен данными между всеми участниками международной цепи

³⁰ Регулирование путей интродукции посредством электронной торговли, почтовых и курьерских служб упоминается в качестве одного из восьми элементов повестки дня в области развития в Стратегической рамочной программе Международной конвенции по карантину и защите растений на 2020-2030 годы (см. Международная конвенция по карантину и защите растений, Проект руководства Международной конвенции по карантину и защите растений по электронной торговле растениями, растительными продуктами и иными подкарантинными материалами (2017-039)).

³¹ Такая база обеспечивается Рамочными стандартами безопасности SAFE Всемирной таможенной организации.

³² См. Компендиум программ уполномоченных экономических операторов Всемирной таможенной организации (2020 г.).

поставок, и использование этих данных для сортировки отправок и определения необходимого уровня проверок (инспекция на основе оценки рисков)³³;

(i) повышение осведомленности международных, региональных и национальных организаций и субъектов деятельности в области электронной торговли о требованиях к импорту и экспорту и о мерах, которые могут быть приняты для предупреждения или сведения к минимуму риска интродукции и распространения инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов, связанных с электронной торговлей³⁴ (в соответствии с пунктом 7 (а) решения [XIII/13](#));

(j) возможное создание и внедрение на основе таких механизмов, как Классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов³⁵, международной системы маркировки инвазивных чужеродных видов с учетом степени риска для информирования покупателей и импортеров, с охватом всех видов в рамках онлайн-торговли. Такая маркировка на партиях груза с живыми чужеродными видами может содержать информацию, позволяющую определить их опасность для биоразнообразия и идентифицировать виды или таксоны более низкого уровня (например, научное название и таксономический серийный номер или его эквивалент) (в соответствии с пунктом 6 (g) решения [XII/17](#) от 10 октября 2014 года и пунктом 14 приложения I к решению [14/11](#)), с учетом текущей работы Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета, Всемирной торговой организации, Международной конвенции по карантину и защите растений, Всемирной организации по охране здоровья животных и других соответствующих организаций и документов.

Приложение III

Регулирование инвазивных чужеродных видов в целях предупреждения потенциальных факторов риска, возникающих в результате изменения климата и других факторов утраты биоразнообразия

1. В настоящем приложении содержатся рекомендации и добровольные руководящие указания для Сторон и субъектов деятельности, направленные на содействие осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия³⁶ и, в частности, выполнению задачи 6, посвященной инвазивным чужеродным видам, а также других соответствующих задач.

I. Связь между инвазивными чужеродными видами, изменением климата и другими факторами утраты биоразнообразия

2. Как известно, глобальные факторы утраты биоразнообразия, такие как землепользование и изменение климата, приводят к изменениям в наземных и водных экосистемах, которые имеют серьезные последствия для биоразнообразия. Изменение климата и другие факторы утраты биоразнообразия способствуют распространению и укоренению многих чужеродных видов и создают новые возможности для их превращения в инвазивные виды. Эти взаимосвязи рассматриваются в докладе Специальной группы технических экспертов по инвазивным чужеродным видам, опубликованном в 2019 году³⁷ и задокументированы в Резюме для директивных органов оценки по вопросам инвазивных

³³ См. Программный комплекс Международной конвенции по карантину и защите растений по ЭФС по адресу: www.ippc.int/en/ephyto/.

³⁴ Включая водные виды, так как многие требования посвящены в основном сухопутным вредителям и болезням.

³⁵ Международный союз охраны природы, *IUCN EICAT Categories and Criteria: The Environmental Impact Classification for Alien Taxa* (Категории и критерии EICAT МСОП: классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов) (Gland, 2020).

³⁶ Решение [15/4](#), приложение.

³⁷ CBD/IAS/AHTEG/IAS/2019/1/2/.

чужеродных видов и борьбы с ними Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам.

3. Изменение климата может привести к повышению темпов и риска интродукции, укоренения и распространения многих инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов. Адаптация человека к изменению климата может повлечь за собой смену характера землепользования и увеличение числа нарушений в экосистемах, что в свою очередь способствует распространению чужеродных видов. Кроме того, изменение климата способно воздействовать на численность, распространение и изменение видов, выступающих хозяевами, например, инвазивных насекомых и патогенов, что может привести к распространению вредителей и болезней.

4. Изменение климата связано с повышением частоты таких экстремальных погодных явлений, как засухи, циклоны и наводнения, а также медленно текущих явлений. Такие явления могут способствовать перемещению инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов на новые территории и вызывать нарушения в местах обитания, содействующие укоренению и распространению инвазивных чужеродных видов. Помимо прочего, они могут приводить к внезапным перемещениям населения, а перемещенные лица могут непреднамеренно переносить с собой инвазивные чужеродные виды.

5. Не все вторжения чужеродных видов происходят успешно, а изменение климата благоприятствует не всем инвазивным чужеродным видам, так как при определенных изменениях климата численность некоторых из них может сокращаться. Однако, несмотря на то, что численность одних инвазивных чужеродных видов будет снижаться, незначительное на данный момент воздействие других инвазивных чужеродных видов может увеличиться.

6. Предупреждение интродукции и регулирование инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов становится еще более проблематичным в условиях изменения климата и других факторов утраты биоразнообразия, особенно для островных экосистем и островных государств. Существует настоятельная необходимость в достоверной информации, мерах по определению приоритетов и других инструментах, предназначенных для регулирования инвазивных чужеродных видов в контексте изменения климата³⁸.

7. Изменения использования наземных и морских ресурсов отражаются на разных стадиях биологической инвазии, включая перевозку, интродукцию, укоренение и распространение. Это касается наземных, водных и морских биомов. Нарушения и смена назначения земель открывают новые возможности для колонизации территории новыми видами и их распространения, а изменения использования наземных и морских ресурсов нередко могут приводить к использованию интродуцированных видов (например, новых кормовых видов и насаждаемых деревьев)³⁹.

II. Прогнозирование

8. При регулировании воздействия инвазивных чужеродных видов на биоразнообразие и экосистемные услуги, в частности в контексте изменения климата и других факторов утраты биоразнообразия, необходимо понимать, каким образом в результате этих изменений может варьироваться фактическое и потенциальное экологическое, социально-экономическое и культурное воздействие, с тем чтобы иметь возможность соответствующим образом адаптировать приоритеты в области регулирования. В этом отношении может оказаться полезной работа по моделированию и прогнозированию в рамках различных сценариев изменения климата.

³⁸ См. [CBD/IAS/AHTEG/2019/1/3](#).

³⁹ См. документ T- PVS/Inf (2008) 5 rev. Постоянного комитета Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе.

9. С учетом вышеизложенного Сторонам и субъектам деятельности предлагается применять следующие технические меры в зависимости от обстоятельств (с учетом решения [14/5](#) от 29 ноября 2018 года, особенно приложения к нему):

(a) проведение обзоров для прогнозирования будущих изменений, вызванных изменением климата, применительно к фактическим и потенциальным рискам и воздействию инвазивных чужеродных видов;

(b) выявление изменений, вызванных изменением климата в путях интродукции инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов. Климатически сходные регионы, в настоящее время подверженные наибольшему риску, скорее всего, претерпят изменения в будущем, это повлечет за собой трансформацию переносчиков и путей распространения, включая изменения в характере торговли и перемещения людей в такие регионы и за их пределы;

(c) определение последствий изменения климата и других факторов утраты биоразнообразия для интродукции новых потенциально инвазивных чужеродных видов или для путей их интродукции или укоренения как в нетронутых сообществах, так и в сообществах, уже подвергнувшихся инвазии;

(d) применение моделирования (например, в отношении климата, распространения видов и пространственно-временных масштабов) в целях оценки потенциала для распространения инвазивных чужеродных видов в рамках различных сценариев изменения климата и их воздействия на биоразнообразие и экосистемные услуги, включая разработку моделей для широкого применения в развивающихся странах;

(e) совершенствование методов, объединяющих модели изменения климата, сценарии землепользования и тенденции в торговле с анализом данных об инвазивных чужеродных видах в целях расширения возможностей прогнозирования;

(f) определение сценариев, помогающих понять, в каких случаях инвазивные чужеродные виды могут косвенно усилить воздействие изменения климата на биоразнообразие и экосистемные услуги за счет трансформации экосистем;

(g) совершенствование анализа рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами, в том числе путем выявления потенциально инвазивных чужеродных видов (например, переносчиков болезней), которые в нынешних условиях не оказывают значительного воздействия, но с большой вероятностью могут укорениться или стать инвазивными и оказывать все более заметное воздействие в связи с быстрым ростом популяции в результате изменения климата (так называемые «спящие» чужеродные виды). Это может быть сделано в том числе при участии общества и с использованием цифровых технологий (например, в эпизоотическом надзоре) и таких подходов, как использование контрольных пунктов для мониторинга изменений численности, распространения и воздействия подобных видов или проведение оценок риска с учетом характеристик и воздействия;

(h) расширение знаний об инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видах, которые могут оказаться в выгодном положении в условиях повышения уровня содержания CO₂, эвтрофикации, присутствия питательных веществ, удобрений и пестицидов, роста температур, увеличения частоты экстремальных погодных явлений, повышения частоты и интенсивности пожаров, сильных разливов соленой воды, изменения океанических течений и изменения режима осадков. Повышение качества научной информации будет способствовать определению приоритетных решений в области регулирования для

предупреждения распространения и воздействия таких видов, в том числе с помощью мер по искоренению, сдерживанию и контролю⁴⁰;

(i) накопление знаний о риске адаптации инвазивных чужеродных видов к новым условиям окружающей среды, включая их потенциал для быстрой эволюции и их роль в распространении болезней и гибридизации, а также углубленное понимание воздействия изменения характера землепользования на наличие соответствующих ниш;

(j) использование биокультурных индикаторов и традиционных знаний коренных народов с добровольного, предварительного и обоснованного согласия⁴¹ соответствующих народов, а также систем раннего выявления и оповещения при прогнозировании интродукции инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов, вызванной изменением климата и другими факторами утраты биоразнообразия.

III. Планирование и предупреждение

10. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) определение приоритетных инвазивных чужеродных видов на основе потенциального прямого и косвенного воздействия, включая их роль в передаче болезней, в контексте изменения климата;

(b) определение приоритетных охраняемых районов, ключевых районов для сохранения биоразнообразия и других эффективных природоохранных мер на порайонной основе с учетом вклада природы в жизнь людей и экосистемных товаров и услуг, а также экосистемных функций в рамках приоритетных объектов;

(c) мониторинг распространения и воздействия всех потенциальных и укоренившихся чужеродных видов, особенно в тех местах или регионах, где возможно быстрое сокращение биоразнообразия и ухудшение экосистемных услуг вследствие изменения климата и других факторов утраты биоразнообразия. Рекомендуется применять подходы, основанные на фактических данных и передовой практике, например, с использованием дистанционного зондирования или системы датчиков, а также цифровых инструментов для привлечения к наблюдениям местных групп гражданского общества;

(d) сведение к минимуму потенциального воздействия биологических инвазий и разработка пространственного планирования с мерами реагирования для районов, в которых население подвергается высокому риску экстремальных погодных явлений (например, перенос зоопарков, ботанических садов и объектов экзотической аквакультуры из районов, подверженных таким явлениям);

(e) рассмотрение перемещения мусора, образовавшегося в результате бедствий, как потенциального пути интродукции чужеродных и инвазивных чужеродных видов;

(f) адаптация применяемого в настоящее время регулирования путей интродукции в целях снижения рисков, связанных с изменением климата и другими факторами утраты биоразнообразия, в том числе путем прогнозирования соответствующих изменений в торговле и перемещениях населения;

⁴⁰ В соответствующих случаях при применении мер регулирования должны приниматься во внимание гуманитарные меры и руководящие указания. См. Kevin Smith and others, *A Manual for the Management of Vertebrate Invasive Alien Species of Union Concern, Incorporating Animal Welfare* (Руководство по управлению инвазивными чужеродными видами позвоночных, имеющими значение для ЕС, с учетом благополучия животных) (Европейский союз, 2022 г.).

⁴¹ Под «добровольным, предварительным и обоснованным согласием» понимается терминология, включающая в себя три элемента: «предварительное и обоснованное согласие», «добровольное, предварительное и обоснованное согласие» или «одобрение и участие».

(g) вовлечение всех секторов, включая сельское хозяйство, органы здравоохранения и отрасли промышленности, в деятельность по планированию в области регулирования инвазивных чужеродных видов в случаях, когда связанные с изменением климата и другими факторами утраты биоразнообразия риски носят межсекторальный характер, в соответствии с общегосударственным подходом с участием всего общества, к применению которого призывает Рамочная программа;

(h) информирование общественности об угрозах, связанных с инвазивными чужеродными видами и усугубляемых изменением климата и другими факторами утраты биоразнообразия, и привлечение общественности и всех соответствующих секторов к участию в планировании мер реагирования;

(i) поддержка передовых методов и традиционных знаний⁴², инноваций и практики, применяемых коренными народами и местными общинами, в части предупреждения, мониторинга, контроля и смягчения воздействия инвазивных чужеродных видов, вызванного изменением климата и другими факторами утраты биоразнообразия;

(j) привлечение к участию региональных и местных специалистов, в том числе экспертов по защите животных и зоонозным болезням, при рассмотрении мер в области предупреждения, планирования и смягчения воздействия;

(k) поощрение раннего обнаружения и быстрого реагирования.

IV. Управление

11. Сторонам, организациям, коренным народам и местным общинам и соответствующим субъектам деятельности предлагается принять следующие меры управления в зависимости от обстоятельств:

(a) применение подходов адаптивного управления для определения приоритетных действий в области управления в контексте изменения климата и других факторов утраты биоразнообразия и обмен информацией с другими Сторонами и субъектами деятельности для улучшения результатов;

(b) принятие мер по повышению долгосрочной функциональной устойчивости экосистем и мест обитания, находящихся под угрозой в связи с изменением климата, экстремальными погодными явлениями, стихийными бедствиями и связанными с ними вторжениями инвазивных чужеродных видов, особенно на островах и в прибрежных системах (в соответствии с пунктами 3 (h) и 4 (b) решения 14/5 и приложением к нему и пунктом 8 (n) решения [X/33](#) от 29 октября 2010 года);

(c) осуществление целенаправленных действий по управлению, включая смягчение последствий, мониторинг, сдерживание, при возможности искоренение или контроль инвазивных или потенциально инвазивных чужеродных видов в районах, которые могут выступать источниками распространения неаборигенных видов в выявленные уязвимые районы или местные сообщества;

(d) систематизация имеющихся данных и информации для распространения информации об эффективности действий по смягчению воздействия инвазивных чужеродных видов в связи с изменением климата и другими факторами утраты биоразнообразия;

(e) использование осмотрительного подхода при изучении возможности применения мер сохранения ex-situ, таких как переселение или содействие миграции, во избежание

⁴² Традиционные знания определяются как знания, инновации и практика коренных народов и местных общин, отражающие традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия (решение [14/13](#)).

непреднамеренных экологических последствий, таких как интродукция и распространение инвазивных чужеродных видов (в соответствии с пунктом 8 (е) решения [X/33](#));

(f) сотрудничество с коренными народами и местными общинами при условии их добровольного, предварительного и обоснованного согласия в целях документирования и распространения методов передовой практики и традиционных знаний в отношении мониторинга, контроля и смягчения воздействия инвазивных чужеродных видов, болезней и изменения характера распределения видов, обусловленного изменением климата и другими факторами утраты биоразнообразия;

(g) предоставление инструментов⁴³ и механизмов для сбора и анализа данных в целях эффективного принятия решений по воздействию на взаимосвязи между изменением климата и инвазивными чужеродными видами;

(h) использование категоризации путей интродукции инвазивных чужеродных видов и соображений касательно их приоритизации⁴⁴, с тем чтобы сформировать единое понимание и номенклатуру для категоризации путей интродукции (в соответствии с пунктом 6 (d) решения [XII/17](#));

(i) обеспечение признания в национальных мерах политики в отношении изменения климата и других факторов утраты биоразнообразия их взаимосвязи с потенциальным укоренением и распространением инвазивных чужеродных видов, особенно посредством мер, направленных на адаптацию к изменению климата.

V. Национальное, региональное и международное сотрудничество

12. При решении проблем, связанных с инвазивными чужеродными видами, национальное, региональное и международное сотрудничество может быть весьма полезно в следующих областях:

(a) национальные и международные стратегии смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, оценки воздействия на окружающую среду и планирование мер реагирования (в соответствии с пунктом 8 (р) решения [X/33](#));

(b) руководящие указания по вопросам политики, разработанные в рамках других соответствующих конвенций (таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата⁴⁵, Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных⁴⁶, Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства⁴⁷, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения⁴⁸, и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке⁴⁹);

(c) национальные и международные обязательства и действия в рамках целей в области устойчивого развития;

(d) подход «Единое здоровье»;

(e) программы и другие мероприятия, финансируемые многосторонними учреждениями или форумами, такими как Глобальный экологический фонд, Механизм

⁴³ Например, Классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов может использоваться для оценки воздействия видов в разных климатических зонах, что может помочь прогнозированию воздействия видов в будущем на территориях, на которых может сформироваться похожий климат.

⁴⁴ См. документ [UNEP/CBD/SBSTTA/18/9/Add.1](#).

⁴⁵ Организация Объединенных Наций, Сборник договоров, том 1771, № 30822.

⁴⁶ Там же, том 1651, № 28395.

⁴⁷ Там же, том 2400, № 43345.

⁴⁸ Там же, том 993, № 14537.

⁴⁹ Там же, том 1954, № 33480.

чистого развития, Зеленый климатический фонд, Голубой фонд, Фонд возмещения убытков и ущерба и другие доноры;

(f) программы профессиональной подготовки, создание потенциала и передача знаний для правительственных и неправительственных учреждений по оказанию помощи в целях развития, а также для работников, занятых в ликвидации последствий стихийных бедствий, посвященные риску интродукции и распространения инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов в ходе их деятельности.

Приложение IV

Анализ рисков, связанных с потенциальными последствиями интродукции инвазивных чужеродных видов для социально-экономических аспектов и культурных ценностей

1. В настоящем приложении содержатся рекомендации и добровольные руководящие указания для Сторон и субъектов деятельности, направленные на содействие осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия⁵⁰ и, в частности, выполнению задачи 6, посвященной инвазивным чужеродным видам, а также других соответствующих задач.

2. Социально-экономические аспекты и культурные ценности зачастую определяются контекстом, так как они могут включать в себя такие вопросы, как безопасность, материальные и нематериальные ценности, здоровье и социальные, духовные и культурные отношения. Следовательно, воздействие инвазивных чужеродных видов должно определяться на индивидуальной основе для каждого конкретного случая. Оценка социальных последствий⁵¹, которая была разработана наряду с оценкой экологического воздействия, обеспечивает структурированный процесс для выявления и оценки социальных издержек и выгод, а также для принятия соответствующих мер.

3. Анализ рисков создает возможности для учета в процессе принятия решений как научно-технической информации, так и социально-экономических аспектов и культурных ценностей. В этой связи результаты анализа затрат и выгод и анализа экономической эффективности (см. приложение I) могут быть полезны при анализе рисков и способствовать учету социально-экономических аспектов и культурных ценностей.

4. Кроме того, в контексте анализа рисков оповещения о риске играют важную роль в содействии общему пониманию рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами, в разработке заслуживающих доверия вариантов управления рисками и последовательных нормативных актов, а также в повышении осведомленности.

Учет социально-экономических аспектов и культурных ценностей

5. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) признание и уважительное отношение к традиционным знаниям⁵², инновациям и практике коренных народов и местных общин, женщин и молодежи, которые могут внести вклад в мониторинг, раннее обнаружение и контроль инвазивных чужеродных видов, и

⁵⁰ Решение [15/4](#), приложение.

⁵¹ Оценка социального воздействия включает в себя процессы анализа, мониторинга и регулирования намеренных и непреднамеренных социальных последствий запланированных мероприятий, как положительных, так и отрицательных, Frank Vanclay, "International principles for social impact assessment", *Impact Assessment and Project Appraisal* (Международные принципы оценки социального воздействия, Оценка воздействия и экспертиза проектов) том 21, № 1 (март 2003 г.).

⁵² Под традиционными знаниями понимаются знания, инновации и практика коренных народов и местных общин, отражающие традиционный образ жизни, которые имеют значения для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия (решение [14/13](#)).

применение новых технологий в дополнение к системам знаний, созданным коренными народами, на основе уважительного отношения к ним;

(b) содействие обмену знаниями и информацией с коренными народами, местными общинами, женщинами и молодежью, а также субъектами деятельности с помощью решений, учитывающих их культурные особенности, а также содействие созданию их потенциала, что будет способствовать их активному участию в принятии решений и применении методов, касающихся регулирования инвазивных чужеродных видов, при их добровольном, предварительном и обоснованном согласии⁵³, в зависимости от обстоятельств;

(c) разработка руководящих указаний по более явному учету социально-экономических аспектов и культурных ценностей при оценке затрат, выгод и определении приоритетности мер регулирования инвазивных чужеродных видов. Эта деятельность может опираться на действующие процессы (такие как классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов)⁵⁴ и передовые методы международной практики в отношении привлечения коренных народов и местных общин и соответствующих субъектов деятельности к участию в принятии решений, а также на имеющиеся руководящие указания аналогичного охвата в рамках других процессов, в зависимости от обстоятельств;

(d) сбор качественных и количественных данных о социально-экономическом и культурном воздействии инвазивных чужеродных видов (например, о том, как может измеряться воздействие инвазивных чужеродных видов на ценные и священные аборигенные виды, значимые в культурном и духовном отношении)⁵⁵ и разработка методов для учета этой информации при определении приоритетных инвазивных чужеродных видов и их регулировании;

(e) рассмотрение возможности организации кампаний по обучению и повышению осведомленности для всех возрастных групп, особенно в школах, и для потребителей, и оповещений о риске в целях поощрения участия субъектов деятельности в учете воздействия инвазивных чужеродных видов на социально-экономические и культурные ценности;

(f) использование результатов оценки социальных последствий для анализа воздействия на людей и общины тех или иных мер вмешательства по регулированию чужеродных и инвазивных чужеродных видов на поэтапной основе. Это облегчит анализ информации, собранной до, во время и после вмешательства⁵⁶.

Добавление

Примеры учета социально-экономических аспектов и культурных ценностей

Непал

1. Государственные учреждения в сотрудничестве с различными организациями и общинами подготовили кампании по повышению осведомленности, провели исследования и разработали стратегии управления на местах в целях содействия созданию систем раннего предупреждения для борьбы с распространением инвазивных чужеродных видов и его

⁵³ Под «добровольным, предварительным и обоснованным согласием» понимается терминология, включающая в себя три элемента: «предварительное и обоснованное согласие», «добровольное, предварительное и обоснованное согласие» или «одобрение и участие».

⁵⁴ Sven Bacher and others, “Socioeconomic impact classification of alien taxa (SEICAT)”, *Methods in Ecology and Evolution*, (Классификация социально-экономического воздействия чужеродных таксонов, Методы в экологии и эволюции) том 9, № 1 (апрель 2017 г.)

⁵⁵ Искоренение инвазивных чужеродных видов может порой затрагивать интересы коренных народов, если эти виды с течением времени стали важным ресурсом. Это необходимо учитывать, выбирая наиболее оптимальный подход к управлению в тех случаях, когда он совместим с желаемыми результатами в области сохранения.

⁵⁶ Franck Vanclay and others, *Social Impact Assessment: Guidance for Assessing and Managing the Social Impacts of Projects*. (Оценка социального воздействия: Руководство по оценке и управлению социальным воздействием проектов) (International Association for Impact Assessment, 2015 г.).

последствиями, а также для содействия восстановлению затронутых ими мест обитания. Решение этих проблем требует непрерывного сотрудничества между субъектами деятельности, включая государственные органы, научно-исследовательские учреждения, местные общины и организации коренных народов. Такое сотрудничество позволяет смягчать отрицательное воздействие инвазивных видов и защищать уникальное биоразнообразие Непала на благо будущих поколений.

Новая Зеландия

2. Правительство Новой Зеландии прилагает усилия по включению культурных знаний, ценностей и представлений (*mātauranga*) в процесс регулирования инвазивных чужеродных видов. Маори участвуют в регулировании инвазивных чужеродных видов, особенно в тех случаях, когда под угрозой оказываются значимые в культурном и духовном отношении виды (*taonga*). Национальная система управления инвазивными чужеродными видами представляет собой пример работы в партнерстве с коренными народами в уникальном правовом контексте Договора Вайтанги, что способствует улучшению результатов в области биоразнообразия.

Южная Африка

3. Конституция Южной Африки предусматривает, что каждый человек имеет право на окружающую среду, не представляющую угрозы для его здоровья и благополучия, и тем самым обеспечивает основу для учета социально-экономических соображений. В соответствии с Законом о национальном управлении окружающей средой: Законом о биоразнообразии (2004 год) и нормативными актами о чужеродных и инвазивных видах, оценка риска должна охватывать основные экономические, социальные и экологические соображения (без установленных условий), которые служат основой для принятия решений о том, следует ли выдавать разрешение на импорт экзотических видов. Согласно некоторым исследованиям, экологические и социально-экономические последствия существенно коррелируют между собой, как в случае с водяным гиацинтом.

Швеция

4. Некоторые инвазивные чужеродные виды, такие как *Lupinus polyphyllus*, *Rosa rugosa*, *Heracleum mantegazzianum* и *Impatiens glandulifera*, оказывают воздействие на биологически и культурно значимые луга и пастбища со специфической флорой и фауной, сформировавшейся в результате применения традиционных методов сельского хозяйства, которые в настоящее время все больше выходят из употребления. Такие луга и пастбища образуют традиционный сельский пейзаж Швеции, неброский и одновременно живописный. Некоторые социально-экономические последствия утраты биоразнообразия были официально задокументированы, в том числе снижение качества и ценности меда, полученного на измененных пастбищах. Инвазивные виды растений могут образовывать монокультуры, вытесняя разнообразие эндемической флоры и кардинально изменяя пейзаж. Культурные последствия изменения пейзажа для среднего представителя населения с трудом поддаются оценке.

Приложение V

Важная роль баз данных в содействии регулированию инвазивных чужеродных видов

1. В настоящем приложении содержатся рекомендации и добровольные руководящие указания для Сторон и субъектов деятельности, направленные на содействие осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия⁵⁷ и

⁵⁷ Решение [15/4](#), приложение.

в частности выполнению ее задачи 6, посвященной инвазивным чужеродным видам, а также других соответствующих задач.

I. Важная роль баз данных

2. Информация по таким вопросам, как распределение видов, их особенности и воздействие жизненно важна для применения аналитических инструментов (таких как анализ рисков, анализ затрат и выгод и анализ экономической эффективности, а также моделирование укоренения, распространения и популяций) и для разработки эффективных мер, направленных на сведение к минимуму воздействия инвазивных чужеродных видов.

3. В настоящее время существует несколько баз данных⁵⁸, которые предоставляют полезную информацию о предупреждении интродукции, регулировании или искоренении инвазивных чужеродных видов. Наличие эффективно функционирующих баз данных с динамичными системами, позволяющих сократить время между обнаружением чужеродного вида на месте и получением информации о нем в онлайн-режиме, может способствовать принятию решений и содействовать достижению и мониторингу прогресса в выполнении задачи 6 Рамочной программы.

4. Применение единой, четко определенной и утвержденной терминологии играет важную роль в обеспечении более эффективного использования информации из баз данных, в том числе путем оптимизации потоков данных и повышения согласованности различных платформ.

5. Поскольку базы данных играют ключевую роль в определении приоритетов и управлении мерами в отношении инвазивных чужеродных видов, необходимо долгосрочное финансирование, которое будет способствовать их надлежащему функционированию и поддержанию и тем самым обеспечивать постоянное наличие данных в поддержку принятия решений. Кроме того, доступ к базам данных по инвазивным чужеродным видам и управление такими базами данных требуют создания потенциала, расширения научно-технического сотрудничества и передачи технологий. Аналогичным образом, необходимы постоянные усилия международного сообщества для поддержания и обновления уже имеющихся систем данных.

II. Обеспечение эффективного, своевременного и качественного хранения современных стандартизированных данных и информации для регулирования инвазивных чужеродных видов

6. Сторонам, организациям, субъектам деятельности и управляющим базами данных предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) анализ специализации и содержимого всех международных платформ, функционирующих в настоящее время, с тем чтобы оценить, имеется ли достаточно информации и присутствует ли потенциал для отслеживания прогресса в выполнении задачи 6 Рамочной программы, а также выявить и восполнить любые пробелы;

(b) активизация сотрудничества между поставщиками данных в целях преодоления пробелов в данных, в частности в отношении регионов, экосистем и групп организмов, о которых имеется мало информации (таких как чужеродные морские виды, беспозвоночные, микроорганизмы и грибы), и в целях регулярного обновления информации;

(c) обеспечение динамичного потока информации, отражающей зарегистрированные случаи распространения инвазивных чужеродных видов, из широкого круга источников, включая мониторинг на местах, гражданскую науку и сбор образцов, в рамках Глобального

⁵⁸ См. добавление 3 к Резюме для директивных органов оценки по вопросам инвазивных чужеродных видов и борьбы с ними Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам.

информационного фонда по биоразнообразию⁵⁹, с одной стороны, и разработанные экспертами контрольные списки, в том числе новейшие обзоры литературы, составляемые в рамках Глобального реестра интродуцированных и инвазивных видов⁶⁰, с другой;

(d) обеспечение эксплуатационной совместимости обмена данными между поставщиками (такими как национальные органы власти и исследователи) и агрегаторами данных (такими как Глобальный информационный фонд по биоразнообразию, Глобальный реестр интродуцированных и инвазивных видов, Компендиум КАБИ⁶¹ и Европейская сеть информации о чужеродных видах)⁶² в целях увеличения потока данных, необходимого для анализа и принятия решений в глобальном и региональном масштабе, и в целях создания возможностей для создания потенциала и финансирования на национальном уровне;

(e) рассмотрение вопроса о потенциальной целесообразности содействия разработке международной базы данных или хранилища данных, в том числе путем укрепления существующих структур и избежания дублирования в работе, которые предоставляли бы доступ ко всей информации, необходимой для выполнения задачи 6 Рамочной программы, на разных языках и в стандартизированном формате, облегчающем представление и перевод данных. Подобная международная база данных может использоваться как «единое окно» для информации об инвазивных или потенциально инвазивных видах;

(f) создание стратегий для долгосрочного финансирования и поддержания баз данных и информационных систем, включая помощь в поддержании и дальнейшем развитии Глобального реестра интродуцированных и инвазивных видов и других экспертных сетей, занимающихся сбором и обработкой новых и имеющихся данных, которые могут быть полезны для выполнения задачи 6 Рамочной программы;

(g) признание необходимости в обеспечении свободного обмена знаниями и данными, соответствующего принципам открытых источников, с преодолением языковых и культурных барьеров, одновременно принимая во внимание особые потребности развивающихся Сторон, которые сталкиваются с нехваткой финансовых, технических и людских ресурсов. Для облегчения этого процесса может быть предусмотрено создание порталов для распространения тематических исследований и методов передовой практики (например, механизм посредничества по инвазивным чужеродным видам, такой как Глобальное информационное партнерство по инвазивным чужеродным видам)⁶³;

(h) обучение сотрудников в секторах, где регулирование и предупреждение интродукции инвазивных чужеродных видов может быть обеспечено с помощью правоприменительных мер (например, работники таможни, пограничные службы и портовая полиция, администраторы транспортных компаний);

(i) получение добровольного, предварительного и обоснованного согласия⁶⁴ коренных народов и местных общин в случае использования их традиционных знаний⁶⁵;

⁵⁹ См. www.gbif.org.

⁶⁰ См. <https://griis.org/>.

⁶¹ См. www.cabidigitallibrary.org/journal/cabicompendium.

⁶² См. <https://alien.jrc.ec.europa.eu/easin>.

⁶³ См. <http://www.cbd.int/invasive/giasipartnership/>.

⁶⁴ При этом должно быть признано, интересы коренных народов выходят за рамки использования традиционных знаний и включают интересы в отношении того, как используются данные, относящиеся к культурно значимым видам и местам, а также как и где они хранятся (например, концепция суверенитета данных коренных народов). Под «добровольным, предварительным и обоснованным согласием» понимается терминология, включающая в себя три элемента: предварительное и обоснованное согласие», «добровольное, предварительное и обоснованное согласие» или «одобрение и участие».

⁶⁵ Под традиционными знаниями понимаются знания, инновации и практика коренных и местных общин, отражающие традиционный образ жизни, которые имеют значения для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия (решение 14/13).

(j) использование Компендиума КАБИ, который представляет собой энциклопедические источники научной информации об инвазивных чужеродных видах, в качестве информационной основы для принятия решений;

(k) использование и разработка в соответствующих случаях механизмов для оценки воздействия и рисков (таких как классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов⁶⁶ и классификация социально-экономических последствий чужеродных таксонов)⁶⁷ в целях разработки научно обоснованных мер политики и определения приоритетных мер по регулированию инвазивных чужеродных видов⁶⁸.

Приложение VI

Дополнительные рекомендации и технические руководящие указания по регулированию инвазивных чужеродных видов

1. В настоящем приложении содержатся рекомендации и добровольные руководящие указания для Сторон и субъектов деятельности, направленные на содействие осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия⁶⁹ и в частности выполнению ее задачи 6, посвященной инвазивным чужеродным видам, а также других соответствующих задач.

2. Настоящая рекомендация не является попыткой изменить имеющиеся права и обязанности какой-либо из Сторон в рамках Конвенции или любого другого международного соглашения.

I. Применение санитарных и фитосанитарных мер

3. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) активизация сотрудничества между соответствующими министерствами и ведомствами (такими как органы, ответственные за охрану окружающей среды, санитарную, фитосанитарную и охрану здоровья человека) для принятия санитарных и фитосанитарных мер, которые могут способствовать предупреждению интродукции и распространения инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов, а также болезней. Такое сотрудничество может охватывать, например, определение национальных и региональных приоритетов, проведение оценок риска, осуществление мероприятий по надзору, разработку планов ответных мер, обмен информацией и опытом;

(b) расширение применения санитарных и фитосанитарных мер не только в контексте сельского хозяйства, но и для защиты природной среды, биоразнообразия и здоровья людей, а также учет необходимости межсекторального сотрудничества и передачи технологий согласно мандату соответствующих конвенций;

(c) использование в соответствующих случаях материалов, разработанных в рамках Международной конвенции по карантину и защите растений и Всемирной организации по охране здоровья животных, для укрепления потенциала и разработки национальной нормативно-правовой базы и национальных стратегий по биобезопасности в целях устранения рисков, связанных с инвазивными или потенциально инвазивными чужеродными видами;

⁶⁶ См. www.iucn.org/resources/conservation-tool/environmental-impact-classification-alien-taxa-eicat.

⁶⁷ Sven Bacher and others, "Socioeconomic impact classification of alien taxa (SEICAT)", *Methods in Ecology and Evolution*, (Классификация социально-экономического воздействия чужеродных таксонов, Методы в экологии и эволюции) том 9, № 1 (апрель 2017 г.).

⁶⁸ Пример того, как и для чего может использоваться стандарт Классификация воздействия чужеродных таксонов на окружающую среду, можно найти в документе [CBD/AHTEG/IAS/2019/1/2](http://www.cbd.int/ahteg/ias/2019/1/2), приложение V, пункты 12-17.

⁶⁹ Решение [15/4](#), приложение.

(d) активизация регионального сотрудничества в целях содействия выполнению задачи 6 Рамочной программы посредством регулярной координации и коммуникации, определения общих приоритетов и согласования усилий. Содействие достижению этой цели возможно на основе Международной конвенции по карантину и защите растений с использованием модели региональных организаций по защите растений для поощрения сотрудничества в отношении инвазивных чужеродных видов;

(e) преодоление основных имеющихся пробелов, таких как потребность в дополнительном рассмотрении и руководящих указаниях по вопросам патогенов, воздействующих на дикую природу, и по вопросам инвазивных чужеродных видов, которые могут выступать переносчиками или хозяевами паразитов и других организмов, не соответствующих определению карантинных вредителей по Международной конвенции по карантину и защите растений и не включенных в ее список вызывающих заболевания патогенов или в списки Всемирной организации по охране здоровья животных (например, инвазивных муравьев);

(f) рассмотрение возможных способов внедрения различных подходов к регулированию инвазивных чужеродных видов⁷⁰ (таких как списки ограниченных, запрещенных и разрешенных видов или гибридов) в соответствии с Соглашением Всемирной торговой организации о применении санитарных и фитосанитарных мер в целях содействия разработке более эффективного регулирования и обеспечения прозрачности;

(g) разработка руководящих указаний в отношении инвазивных или потенциально инвазивных чужеродных видов, которые не подпадают под действие международных соглашений (например, таких, которые не регулируются в рамках санитарных и фитосанитарных мер).

II. Меры регулирования для конкретных путей интродукции

4. Следующая рекомендация касается путей интродукции⁷¹, в отношении которых отмечены конкретные пробелы и несоответствия, нуждающиеся в рассмотрении (в соответствии с пунктами 16, 29-37, 40-44, 49-51, 58 и 59 решения [VIII/27](#) от 31 марта 2006 года).

A. Перемещение вод между бассейнами и судоходными каналами

5. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в соответствии с обстоятельствами:

(a) содействие ратификации и применению соответствующих международных морских соглашений и руководств (таких как Международная конвенция о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими⁷² и Руководство по контролю биообрастания судов и управлению им для сведения к минимуму переноса инвазивных водных видов⁷³) применительно к морскому транспорту в целях сведения к минимуму распространения инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов через судоходные маршруты;

(b) расширение регионального сотрудничества в области планирования, мониторинга и обмена данными в отношении инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов, непосредственно связанных с межбассейновыми водными каналами, в

⁷⁰ Например, региональный подход к надзору и регулированию Европейского центра контроля и предупреждения болезней и Европейского агентства по безопасности продуктов питания применительно к здоровью животных (представлен по адресу: www.efsa.europa.eu/en/topics/topic/animal-health#efsas-role) и к инвазивным чужеродным видам (представлен по адресу: www.efsa.europa.eu/en/topics/topic/invasive-alien-species).

⁷¹ См. документ [UNEP/CBD/SBSTTA/18/9/Add.1](#).

⁷² Международная морская организация, документ BWM/CONF/36, приложение.

⁷³ Резолюция Комитета по защите морской среды Международной морской организации MEPC.80/17/Add.1.

целях создания систем раннего предупреждения и быстрого реагирования, а также разработки и внедрения методологий сокращения новых инвазий через эти каналы⁷⁴;

(с) содействие включению мер по предупреждению интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов в процедуры планирования, развития и регулирования инфраструктуры внутренних водных путей и прибрежной инфраструктуры в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, включая коренные народы и местные общины, после получения их добровольного, предварительного и обоснованного согласия⁷⁵, и другие группы, зависящие от водных путей (например, владельцев лодок и пользователей прогулочных лодок). Такие меры могут включать в себя обучение сотрудников государственных портовых служб и соответствующих субъектов деятельности осуществлению контроля и инспекций;

(d) обязательное проведение оценки последствий, с тем чтобы обеспечить учет инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов в проектах, связанных с перемещением вод между бассейнами и судоходными каналами, и подготовка технических рекомендаций по методам и механизмам для предупреждения или сведения к минимуму интродукции либо распространения таких видов через каналы и трубопроводы⁷⁶.

В. Морские контейнеры и грузы

6. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) повышение осведомленности о вопросе морских контейнеров и их роли в перемещении чужеродных видов или инвазивных чужеродных видов вне зависимости от типа перевозимого в них груза;

(b) дальнейшее расширение сотрудничества между соответствующими организациями, включая Международную конвенцию по карантину и защите растений, Всемирную организацию по охране здоровья животных, Международную морскую организацию и Всемирную таможенную организацию, деловой сектор и соответствующих субъектов деятельности, для разработки в соответствующих случаях согласованных на международном уровне оперативных стандартов и руководств по пресечению имеющихся и потенциальных путей биологической инвазии (загрязнителей и непреднамеренно перевозимых видов) через морские контейнеры, с учетом надлежащей обработки морских контейнеров перед их загрузкой⁷⁷;

(с) предупреждение интродукции и распространения инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов в процессе морских контейнерных перевозок (в соответствии с пунктом 11 решения XIII/13, пунктами 10 и 34-36 приложения I к решению 14/11 и другими соответствующими международными руководствами)⁷⁸ и обеспечение того, чтобы торговые партнеры, участвующие в цепочках поставок морских контейнеров, проявляли должную осмотрительность и, принимая на себя ответственность за хранение контейнеров, убеждались

⁷⁴ См., например, пункт 1 (d) ст. 22 постановления (ЕС) № 1143/2014 Европейского парламента и Совета от 22 октября 2014 года о предупреждении и регулировании интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов, дополненный Делегированным постановлением Комиссии (ЕС) 2018/968 от 30 апреля 2018 года, и Европейскую сеть информации о чужеродных видах (веб-сайт: <https://easin.jrc.ec.europa.eu/notsys>).

⁷⁵ Под «добровольным, предварительным и обоснованным согласием» понимается терминология, включающая в себя три элемента: «предварительное и обоснованное согласие», «добровольное, предварительное и обоснованное согласие» или «одобрение и участие».

⁷⁶ См. приложение к решению VII/4.

⁷⁷ См., например, руководство Европейского агентства по безопасности на море о передовых методах сбора образцов балластных вод.

⁷⁸ См., например, руководство секретариата Международной конвенции по карантину и защите растений «Цепочки поставок и чистота морских контейнеров: Руководство МККЗР по передовой практике, касающейся мер по сведению к минимуму загрязнения вредными организмами» (Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, 2020 г.).

в отсутствие видимого заражения вредителями до передачи контейнеров на хранение следующей ответственной стороне в цепочке.

С. Биологическое обрастание морских судов

7. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) разработка и содействие применению новых нормативно-правовых актов по предупреждению и решению проблемы биообрастания морских инфраструктур, таких как морские ветряные электростанции, нефтяные платформы, порты и берегозащитные сооружения;

(b) информирование и обучение субъектов в области судоходства и морских перевозок касательно предупреждения интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов (например, путем повышения осведомленности о рекомендациях, содержащихся в публикации «Управление биообрастанием прогулочных лодок»⁷⁹);

(c) разработка мер по смягчению последствий и программ по предупреждению интродукции или распространения водных инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов. Такие меры особенно важны, поскольку искоренить эти виды после их укоренения практически не представляется возможным.

Д. Международная помощь в целях развития

8. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) совместно с программами международной помощи оказание поддержки развивающимся странам в создании потенциала, мобилизации ресурсов и обмене информацией в целях оценки и регулирования рисков интродукции инвазивных чужеродных видов. Развитые страны могут сыграть ключевую роль в содействии этому процессу;

(b) обеспечение применения учреждениями по оказанию помощи процедур или кодексов практики для сведения к минимуму или предупреждения интродукции и распространения инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов в их инициативах, проектах, программах и соглашениях.

Е. Чрезвычайная помощь, содействие и реагирование

9. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(a) документирование любого случая появления инвазивных чужеродных видов в широком круге секторов в странах-получателях помощи;

(b) включение риска интродукции и распространения инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов в стратегии, протоколы и кодексы практики для реагирования на чрезвычайные ситуации и поощрение соответствующих субъектов следовать рекомендациям по предупреждению и сведению к минимуму их интродукции и распространения на новые территории (в соответствии с пунктом 42 решения [VIII/27](#)). Оказание поддержки этим мероприятиям, управленческим подходам к чрезвычайным ситуациям, таким как системы управления на месте происшествия, может быть увязано с мерами быстрого реагирования в отношении инвазивных чужеродных видов;

⁷⁹ См. Глобальный экологический фонд – Программа развития Организации Объединенных Наций – Международная морская организация *Sea Container Supply Chains and Cleanliness: an IPPC Best Practice Guide on Measures to Minimize Pest Contamination* (Управление биообрастанием прогулочных лодок: рекомендации по предупреждению интродукции и распространения инвазивных водных видов) (Лондон, Международная морская организация, 2022 г.).

(с) определение обязанностей поставщиков и получателей помощи во избежание любой интродукции инвазивных чужеродных видов посредством загрязнителей при транспортировке и передаче помощи⁸⁰.

Ф. Гражданский воздушный транспорт

10. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(а) привлечение соответствующих секторов на всех уровнях к разработке стандартов для предупреждения непреднамеренного перемещения видов в ходе воздушных перевозок⁸¹;

(б) расширение сотрудничества между соответствующими организациями, включая Международную конвенцию по карантину и защите растений, Всемирную организацию по охране здоровья животных, Международную организацию гражданской авиации, Всемирную таможенную организацию и Международную ассоциацию воздушного транспорта, для разработки согласованных оперативных стандартов грузовых авиаперевозок в соответствии с резолюцией А36-21 Ассамблеи Международной организации гражданской авиации.

Г. Туризм

11. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(а) избегание интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов в результате перевозки живых организмов (в соответствии с руководящими указаниями, приведенными в пункте 9 приложения к решению [XII/16](#) и пункте 11 (с) решения [14/11](#));

(б) сотрудничество с транспортными компаниями и туроператорами, а также туристическими ассоциациями на всех уровнях государственного управления, для разработки следующих документов: (i) программы по повышению осведомленности и руководящие указания⁸² для информирования, среди прочего, туристов, турагентств, коренных народов и местных общин, лиц, ответственных за принятие решений, управляющих охраняемыми территориями и таможенных служб о риске, связанном с инвазивными чужеродными видами; и (ii) стратегии, направленные на сведение к минимуму этих рисков⁸³, особенно в рамках приоритетных объектов, таких как островные экосистемы.

III. Мероприятия по созданию потенциала

12. Сторонам, организациям и субъектам деятельности предлагается принять следующие меры в зависимости от обстоятельств:

(а) включение предупреждения интродукции и регулирования инвазивных чужеродных видов в программу по созданию потенциала секретариата Конвенции о биологическом разнообразии в соответствии с задачей 6 Рамочной программы;

(б) создание регулярных программ профессиональной подготовки на глобальном, региональном, национальном или субнациональном уровнях при поддержке широкого круга субъектов, особенно экспертов из научно-исследовательских учреждений, а также коренных

⁸⁰ См. Секретариат Международной конвенции по карантину и защите растений «Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций» (Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, 2021 г.).

⁸¹ См., например, руководство Комитета по окружающей среде Международной ассоциации воздушного транспорта о запрете на перевоз объектов дикой природы и связанных с ними продуктов пассажирами (см. по адресу: www.iata.org/contentassets/adfc0ea8044648fcbff13d79dceff7ae/encom-pax-wildlife-guidance-final-2003-nov-2015.pdf).

⁸² См., например, документ Т-PVS/Inf(2021)39 Постоянного комитета Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе.

⁸³ См. решение [VII/14](#).

народов и местных общин после получения их добровольного, предварительного и обоснованного согласия, в целях содействия своевременному выполнению задачи 6 Рамочной программы;

(с) рассмотрение вопроса об использовании имеющихся ресурсов и разработке технических руководств и пакетов учебных материалов, если это применимо, по следующим темам:

- (i) таксономическая идентификация организмов, включая идентификационные ключи на основе морфологии, ссылку на базы данных с изображениями, штрих-кодирование ДНК, идентификацию с помощью искусственного интеллекта и гражданскую науку;
- (ii) публикация и использование данных об инвазивных чужеродных видах с применением международных стандартов данных для обеспечения взаимосвязанности национальных, субнациональных, региональных и глобальных тематических баз данных;
- (iii) использование данных мониторинга для прогнозирования тенденций распространения инвазивных и потенциально инвазивных чужеродных видов;
- (iv) методы передовой практики для успешного искоренения и другие полезные информационные ресурсы по техническим рекомендациям⁸⁴;
- (v) использование общей информации об инвазивных чужеродных видах для разработки и осуществления субнациональной и национальной политики;
- (vi) применение классических агентов биологического контроля⁸⁵ против инвазивных чужеродных видов⁸⁶;
- (vii) применение экосистемного подхода к контролю инвазивных чужеродных видов⁸⁷;
- (viii) руководство по принятию решений на основе множества критериев для директивных органов;
- (ix) типовой нормативный акт об инвазивных чужеродных видах в условиях общей ответственности широкого круга секторов;
- (x) экономически эффективные методы упаковки биологических образцов, собранных в природе, для обеспечения раннего обнаружения в удаленных районах и районах с ограниченным доступом;
- (xi) пути выполнения задачи 6 Рамочной программы.

⁸⁴ См. руководство Международного союза охраны природы по инвазивным чужеродным видам (см. по адресу: www.iucn.org/search?key=invasive&f%5B0%5D=topic%3A1174), пособие Конвенции о биологическом разнообразии (см. по адресу: www.cbd.int/invasive/cbdtoolkit/) и Руководство по разработке передовых методов управления в отношении инвазивных чужеродных видов Института исследований в области природы и лесов (см. по адресу: https://purews.inbo.be/ws/portalfiles/portal/14941741/Adriaens_etal_2018_Gu%20idanceBestPractices.pdf).

⁸⁵ Международная конвенция по карантину и защите растений определяет биологический контроль как стратегию борьбы с вредителями с использованием живых естественных врагов, антагонистов или конкурентов и других самовоспроизводящихся биологических объектов.

⁸⁶ См. [CBD Technical Series No. 91](#).

⁸⁷ См. документ КАБИ Biological control of invasive plants (Биологический контроль инвазивных растений), см. по адресу: www.cabi.org/what-we-do/cabi-centres/biological-control-of-invasive-%20plants/.